

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ
ЦЕНТР СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ



МАТЕРИАЛЫ ВСЕРОССИЙСКОГО СЕМИНАРА-СОВЕЩАНИЯ
С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ПАЛАТАМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБ АКТУАЛЬНЫХ ЗАДАЧАХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА


г. Москва
9 сентября 2020 года

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ
ЦЕНТР СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

МАТЕРИАЛЫ ВСЕРОССИЙСКОГО СЕМИНАРА-СОВЕЩАНИЯ
С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ПАЛАТАМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об актуальных задачах
реализации Стратегии государственной
национальной политики Российской
Федерации на период до 2025 года**

г. Москва
9 сентября 2020 года



УДК 323.2 (470)
ББК 66.3(2Рос),5
О13

Актуальные задачи реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Материалы семинара-совещания с общественными палатами субъектов Российской Федерации. Москва, 9 сентября 2020 года / Отв. ред. В.Ю. Зорин, М.А. Омаров. М.: Общественная палата Российской Федерации, 2020. 92 с.

Составитель:

Ролдугина О.Ю., кандидат философских наук, доцент, ведущий аналитик Центра социально-политических исследований и информационных технологий РГГУ.

Ответственные редакторы:

Зорин В.Ю., доктор политических наук, профессор, председатель Комиссии по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений Общественной палаты Российской Федерации

Омаров М.А., доктор политических наук, профессор, директор Центра социально-политических исследований и информационных технологий РГГУ

© Общественная палата Российской Федерации
© Коллектив авторов

СОДЕРЖАНИЕ

Магомедов М.М.	Вступительное слово	11
Раздел I. Приветствия, доклады и выступления		15
Михеева Л.Ю.	Приветственное слово от организаторов семинара-совещания	16
Бедкин С.А.	Задачи по выполнению распоряжения Правительства Российской Федерации «О плане мероприятий по реализации в 2019–2021 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»	18
Бальбек Р.И.	О планах законопроектной работы Комитета Государственной Думы по делам национальностей на период осенней сессии	25
Казакова В.Л.	О предлагаемых нововведениях в миграционной сфере, упрощающих для иностранных граждан правила въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации	28
Легойда В.Р.	О социальном служении религиозных организаций в условиях пандемии	46
Ряховский С.В.	Социальное призвание церкви	49
Малков П.В.	Об организации и проведении Всероссийской переписи населения	51
Брод А.С.	Общественный мониторинг как предупреждение эксплуатации националистических мотивов в период избирательных кампаний (основные риски на голосовании 13 сентября 2020 года)	54
Смирнова С.К.	О роли институтов гражданского общества в реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации	58

Раздел II. Региональный опыт реализации государственной национальной политики 61

Покровский П.А. Роль Общественной палаты Самарской области в гармонизации межнациональных отношений в регионе 62

Гридчина А.С. Насущные задачи реализации государственной национальной политики в Республике Крым 64

Кумуков А.М. О государственно-общественном сотрудничестве в сохранении межнационального согласия: опыт Карачаево-Черкесской Республики 66

Сучков В.И. Основные направления и итоги реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в г. Москве 69

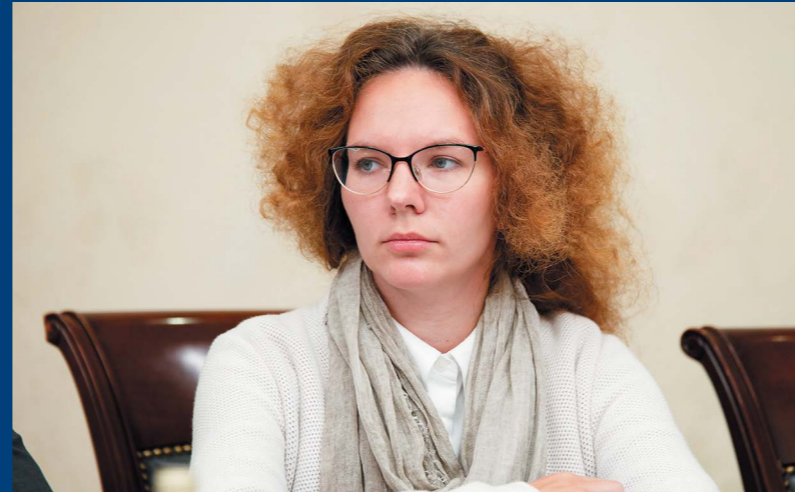
Раздел III. Дискуссии, вопросы, мнения участников 73

Заключение 79

Зорин В.Ю. Об итогах семинара-совещания 80

Рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по итогам семинара-совещания с общественными палатами субъектов Российской Федерации на тему: «Об актуальных задачах реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» 84







М.М. МАГОМЕДОВ

Заместитель Руководителя Администрации
Президента Российской Федерации,
председатель Президиума Совета
при Президенте Российской Федерации
по международным отношениям

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

В предлагаемом вашему вниманию сборнике содержатся материалы Всероссийского семинара-совещания с общественными палатами субъектов Российской Федерации «Об актуальных задачах реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», который состоялся 9 сентября 2020 года в Москве в Общественной палате РФ. Благодаря использованию онлайн-технологий в мероприятии приняло участие абсолютное большинство общественных палат субъектов Российской Федерации.

Укрепление единства многонационального народа России, международного согласия и сохранение ее этнокультурного многообразия – это, как подчеркивает Президент РФ В.В. Путин,

важнейшие приоритеты внутренней политики нашего государства.

В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года изложены основные цели и задачи в сфере международных отношений. Она разрабатывалась в основном в Совете при Президенте РФ по международным отношениям, в тесном взаимодействии с общественностью – широким кругом представителей региональных органов, экспертных организаций, институтов гражданского общества.

Основными инструментами реализации Стратегии является профильная государственная программа, на основе которой созданы региональные целевые программы.

В предлагаемом вашему вниманию сборнике содержатся материалы Всероссийского семинара-совещания с общественными палатами субъектов Российской Федерации «Об актуальных задачах реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», который состоялся 9 сентября 2020 года в Москве в Общественной палате РФ. Благодаря использованию онлайн-технологий в мероприятии приняло участие абсолютное большинство общественных палат субъектов Российской Федерации.

Укрепление единства многонационального народа России, межнационального согласия и сохранение ее этнокультурного многообразия – это, как подчеркивает Президент РФ В.В. Путин, важнейшие приоритеты внутренней политики нашего государства.

В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года изложены основные цели и задачи в сфере межнациональных отношений. Она разрабатывалась в основном в Совете при Президенте РФ по межнациональным отношениям, в тесном взаимодействии с общественностью – широким кругом представителей региональных органов, экспертных организаций, институтов гражданского общества.

Основными инструментами реализации Стратегии является профильная государственная программа, на основе которой созданы региональные целевые программы.

За региональными и муниципальными органами власти закреплены полномочия по обеспечению межнационального согласия на местах. Определены должностные лица, ответственные за реализацию государственной национальной политики в субъектах Федерации и в муниципалитетах.

Уровень межнациональной и межрелигиозной напряженности учитывается в качестве критерия при оценке эффективности деятельности глав и органов государственной власти субъектов РФ. В профилактике и предупреждении такой опасности состоит задача органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества. Бездействие или отсутствие инициативы в настоящее время недопустимо и даже наказуемо – вплоть до увольнения должностных лиц, отвечающих за реализацию государственной национальной политики в регионе.

Работа по реализации основных целей и задач Стратегии выстроена системно. Можно гордиться тем, что есть определенные результаты. Хорошим показателем является, в первую очередь, число граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Российской Федерации. Еще несколько лет назад таких граждан было где-то чуть более 50%. В течение последних трех-четырёх лет этот показатель держится на уровне 77-78%, близко к 80%.

Это очень хороший показатель, который удалось достигнуть чуть раньше, чем мы планировали. Во многом это произошло благодаря тем решениям, которые принимал Президент РФ В.В. Путин.

Одним из таких решений стало создание Федерального агентства по делам национальностей. Подобной профильной структуры не хватало в системе органов исполнительной власти. Предложение о его создании было высказано Администрацией Президента и поддержано В.В. Путиным. Статус Федерального агентства практически министерский. Оно имеет, в том числе, функции законодательной инициативы. С каждым годом вклад ФАДН в развитие межнациональных отношений становится все более весомым.

В работе по гармонизации межнациональных отношений также активно участвуют профильные комитеты Государственной Думы, Совета Федерации, министерства и научные институты. Вместе с тем необходимо, чтобы на уровне регионов и муниципалитетов эта работа также находилась в поле постоянного внимания и носила системный характер.

Мы последовательно добиваемся того, чтобы при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации и при главах муниципальных образований создавались и активно действовали консультативно-совещательные советы по межнациональным и межрелигиозным отношениям.

В Нальчике на последнем заседании Совета по межнациональным отношениям Президент РФ В.В. Путин еще раз обратил на это внимание и дал поручение главам регионов принять меры по повышению эффективности деятельности данных советов. В абсолютном большинстве субъектов такие советы при главах есть, но есть целый ряд регионов, где они до сих пор не созданы. Администрация Президента РФ вместе с Общественной палатой Российской Федерации должны поработать над тем, чтобы такие советы были во всех регионах и чтобы они активно действовали.

Конечно, значимое место в решении проблем межнационального и межконфессионального характера, в реализации государственной национальной политики отводится институту общественных палат, объединяющих наиболее активных участников общественно-политической жизни нашей страны.

Президент РФ и Администрация Президента РФ уделяют большое внимание взаимодействию с Общественной палатой, считают ее важнейшим институтом гражданского общества. Мнение и рекомендации Общественной палаты играют важную роль в принятии государственных решений.

На данный момент в 53 региональных общественных палатах из 85 существуют комиссии, которые занимаются вопросами государственной национальной политики.

При этом следует обозначить ряд моментов, требующих общего внимания.

Первое – полагаю возможным и необходимым активизировать участие Общественной палаты страны и общественных палат субъектов в выработке управленческих решений, направленных на реализацию государственной национальной политики. Речь идет, прежде всего, об организации и проведении на постоянной основе нулевых чтений, или общественной экспертизы, законопроектов, ключевых государственных решений, стратегических планов с участием самого широкого круга ученых, экспертов и общественных деятелей.

Начатый по инициативе нашего Президента процесс по обновлению Конституции, всенародное голосование за принятие поправок – очень серьезная работа, которая повлечет за собой изменение всей системы российского законодательства.

Смысл некоторых поправок к Конституции необходимо разъяснять населению. Предлагаются разные трактовки норм, связанных с языковой политикой, в частности с проблемой изучения родных языков. Новая редакция Конституции Российской Федерации гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, каждому гражданину Российской Федерации – получение образования на родном языке.

Такого не было в предыдущей редакции Конституции. Это шаг вперед. Доводить до людей это положение надо обязательно. Никакого ущемления права на родной язык или его изучение нет. Просто надо внимательно посмотреть все возможности нашего законодательства и разъяснить их населению, проживающему в тех или иных

регионах. От региональных общественных палат в этом смысле многое зависит. Работу в этом направлении необходимо продолжить.

Второе – это повышение уровня общественного контроля за деятельностью региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по осуществлению ими полномочий в сфере межнациональных отношений.

Третье – это разработка предложений для органов государственной власти при определении приоритетов в области реализации государственной национальной политики и оказание поддержки межнациональным, национальным и иным общественным объединениям.

Администрация Президента РФ ежегодно проводит совещания окружного и регионального уровня с руководителями субъектов РФ и должностными лицами субъектов, которые несут ответственность за сферу межнациональных отношений. Приглашаем к участию в этих совещаниях профильные федеральные органы власти, общественные объединения. Считаем важным, чтобы и Общественная палата Российской Федерации, палаты субъектов РФ принимали активное участие в подготовке и проведении данных совещаний. Это тоже будет способствовать укреплению взаимодействия и эффективности выработываемых решений.

Четвертое – это выстраивание рабочего взаимодействия Общественной палаты Российской Федерации и региональных общественных палат с Советом при Президенте Российской Федерации

по межнациональным отношениям и консультативно-совещательными органами по межнациональным отношениям при главах субъектов Российской Федерации.

Силами профильной комиссии Общественной палаты можно оказывать информационную, методическую и иную поддержку в создании и обеспечении функционирования комиссий и групп по гармонизации межнациональных отношений на местах.

Важно через эти комиссии получать живой отклик населения на имеющиеся проблемы, сформировать на базе палат систему общественного наблюдения и реагирования на актуальные вопросы и конфликтные ситуации в этой сфере. Это может стать уникальным элементом уже имеющейся государственной информационной системы мониторинга, которую мы создали при Федеральном агентстве по делам национальностей. Благодаря возможностям Общественной палаты можно будет получить более полную картину происходящего в стране.

И эти, и другие меры, о которых шла речь на совещании, позволят существенно активизировать участие общественных палат в реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включить еще большее количество активных граждан в работу по гармонизации межнациональных отношений, укрепить единство многонационального российского народа.

Раздел I

ПРИВЕТСТВИЯ, ДОКЛАДЫ И ВЫСТУПЛЕНИЯ



Л.Ю. МИХЕЕВА

Секретарь Общественной палаты
Российской Федерации

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО ОТ ОРГАНИЗАТОРОВ СЕМИНАРА-СОВЕЩАНИЯ

Уважаемые коллеги!

Мы рады приветствовать вас в стенах Общественной палаты Российской Федерации!

Для нас большая честь видеть в этом зале представителей федеральных органов власти высочайшего уровня. На мероприятии присутствуют: председатель Президиума Совета при Президенте по международным отношениям, заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации М.М. Магомедов, представители Государственной Думы Российской Федерации, Министерства внутренних дел, Федерального агентства по делам национальностей, руководители религиозных конфессий.

Надеемся, что этот семинар-совещание с участием общественных палат субъектов Российской Федерации будет очередным шагом в сторону упрочения и гармонизации международных отношений, повышения эффективности государственной национальной политики.

В этом году в стенах Общественной палаты РФ проходило обсуждение поправок к Конституции. Здесь заседала Рабочая группа, которая изучала так называемые «народные поправки». Вопросы международных отношений живо и ярко обсуждались на этих заседаниях, в том числе в кон-

тексте реализации государственной национальной политики.

Мы понимаем, что появившиеся в нашем основном законе новые формулировки потребуют развития нашего законодательства.

Мы нацелены на диалог, который позволит сформировать понимание гражданами страны внесенных в Конституцию положений. В этой связи обсуждение Стратегии государственной на-

циональной политики сейчас, в этом году, когда вступили в силу поправки к Конституции, становится особенно значимым.

Выражаю уверенность, что в ходе сегодняшнего обсуждения будут выработаны важные рекомендации по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в направлении гармонизации международных отношений.





С.А. БЕДКИН

Заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей

Задачи по выполнению распоряжения Правительства Российской Федерации «О плане мероприятий по реализации в 2019–2021 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»

Семинар-совещание посвящен такой важной и актуальной теме, как реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Мероприятие носит общероссийский масштаб. В нем участвуют представители общественных палат и органов власти субъектов Российской Федерации, без которых масштабная и полноценная работа по такому глобальному и непростому направлению невозможна.

Актуальность темы очевидна. В глобальной повестке дня обнажились проблемы межрасового,

межнационального, межрелигиозного характера. В этих условиях особое значение приобретает обеспечение стабильности и согласия в обществе.

Для Российской Федерации, одного из крупнейших многонациональных (полиэтнических) государств мира, вопросы реализации государственной национальной политики имеют приоритетное значение. Это подтверждают последние поправки в Конституцию Российской Федерации, получившие общественное одобрение в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года.

Предложенный Общественной палатой РФ формат проведения семинара-совещания призван способствовать конструктивному и содержательному диалогу между всеми заинтересованными организациями и структурами и выработке единых подходов к решению задач, предусмотренных Стратегией государственной национальной политики на период до 2025 года.

В 2018 году положения Стратегии были актуализированы (Указ Президента РФ от 6 декабря 2018 года № 703). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 года № 2985-р был утвержден План мероприятий по ее реализации на период с 2019 по 2021 гг. На ФАДН России была возложена координирующая роль по его выполнению.

Всего в Плате десять ключевых направлений, состоящих из пятидесяти восьми пунктов. Ответственными за реализацию данных направлений являются федеральные и региональные органы власти, научные организации, средства массовой информации, Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации.

Таким образом, реализация Плана мероприятий – это масштабная совместная работа. Для достижения целей государственной национальной политики – укрепления гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранения и поддержки этнокультурного и духовного многообразия Российской Федерации – нужна консолидация и четкая координация деятельности всех участников.

В целом можно сказать, что План мероприятий успешно реализуется. Одним из показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ является показатель «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации».

В 2019 году, по данным ФСО, он достиг значения 77,8%. По данным ВЦИОМ – 82,9% при плановом значении 80,5%.

Среди регионов с самыми высокими значениями этого показателя оказались Магаданская область, республики Марий Эл и Башкортостан, Чувашия. Проблемы с показателями есть в Москве (61,6%), Санкт-Петербурге (62,5%) и в Республике Саха (Якутия) (64,6%).

В 2019 году из пятидесяти восьми пунктов Плана были реализованы пятьдесят четыре, что составляет 93%. По оставшимся четырем мероприятиям в прошлом году проведена большая подготовительная работа, а именно: проработан вопрос о выделении средств из федерального бюджета начиная с 2020 года в объеме 47,1 млн рублей ежегодно.

С 2020 года в рамках Государственной программы РФ «Реализация государственной национальной политики» государственная поддержка оказывается проектам, которые основаны на гражданских инициативах и реализуются негосударственным сектором.

В качестве примера можно привести проекты, реализуемые фондом социально-культурного развития и инноваций «Культура наций», Гильдией межэтнической журналистики и рядом других организаций. Эти проекты показали на протяжении ряда лет высокий уровень востребованности и социально-культурной значимости.

В текущем году распоряжением Правительства РФ в План внесены изменения. В него включены два дополнительных мероприятия: Международный научный форум «Культурное наследие Северного Кавказа как ресурс межнационального согласия» и фестиваль военно-патриотических телевизионных программ «Щит России».

ФАДН России ведется работа по информационному сопровождению реализации Плана. Тем не менее, безусловно, существует необходимость

более широкого круга телевизионных и печатных СМИ, более активного использования возможностей интернет-ресурсов и социальных сетей.

В рамках реализации Стратегии ФАДН России разработаны финансовые механизмы поддержки деятельности региональных органов власти.

Так, для проведения мероприятий по укреплению единства российской нации, этнокультурному развитию народов России предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ. Общий объем субсидий в текущем году составил 336,3 млн рублей. При этом фиксируется повышение заинтересованности субъектов Российской Федерации в получении этой субсидии.

В настоящий момент получателями субсидии на экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации являются 28 субъектов, территории которых относятся к местам проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов. Общий объем субсидий в текущем году составил 156,2 млн рублей. Рост объема субсидий в 2020 году по сравнению с предыдущим годом составил более 50 млн рублей.

С 2017 года нами оказывается государственная поддержка в виде субсидий некоммерческим организациям в сфере духовной просветительской новостной деятельности. Всего получили поддержку 103 некоммерческих организаций из 67 субъектов Российской Федерации.

Впервые с 2020 года осуществляется поддержка федеральных национальных культурных автономий и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

В отборе претендентов приняли участие 42 организации. Субсидии предоставлены двенадцати

Федеральным национально-культурным автономиям и девяти некоммерческим организациям. Среди победителей конкурса: Ассамблея народов России, Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации, молодежные объединения: Общероссийское движение содействия укреплению дружбы и согласия среди молодежи «Всероссийский межнациональный союз молодежи», Общероссийский союз общественных объединений «Молодежные социально-экономические инициативы» и др.

Общая сумма субсидий составила 89 млн рублей. Аналогичные механизмы поддержки НКА и общественных организаций через предоставление субсидий из бюджетов субъектов РФ используются в регионах.

Таким образом, в настоящее время ФАДН России разработаны финансовые инструменты для оказания государственной поддержки мероприятиям в сфере реализации государственной национальной политики. Наблюдается безусловное движение вперед, расширяется география, отмечается положительное влияние организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере государственной национальной политики, на состояние межнациональных отношений в регионах.

Результатом целенаправленного комплексного подхода к реализации Стратегии ФАДН России в течение последних лет стало формирование особой инфраструктуры – сети организаций в сфере государственной национальной политики, которая включает государственные и региональные органы власти, а также, что самое главное, институты гражданского общества.

Одним из основных результатов деятельности ФАДН России в прошлом году стало выполнение Поручения Президента РФ от 4 декабря 2016 года № Пр-2338 и Распоряжения Правительства РФ от 27 ноября 2019 года № 2819-р о создании Фе-

дерального государственного бюджетного учреждения «Дома народов России». Эта организация на федеральном уровне должна стать методическим центром для региональных и местных организаций подобного типа – Домов дружбы и Домов национальностей.

В здании Дома народов России предполагается разместить органы управления федеральными национальными культурными автономиями и общероссийскими общественными организациями. С 2020 года началось финансирование деятельности этого учреждения, определено помещение, начата работа по получению средств из федерального бюджета на его реконструкцию.

В 2018 году Федеральное агентство по делам национальностей выступило организатором проведения Большого круга российского казачества, по итогам которого была одобрена Концепция создания Всероссийского казачьего общества (ВСКО). В 2019 году Президентом РФ был подписан соответствующий Указ о его создании.

Учреждение Всероссийского казачьего общества (ВСКО) позволяет продолжить работу по консолидации реестрового и общественного казачества, которую мы уже ранее проводили, а также направить в ближайшей перспективе общие усилия на встраивание казачества в систему государственной службы. Учреждение Всероссийского казачьего общества, по сути, завершило выстраивание вертикали в структуре российского казачества.

9 августа 2020 года Президентом Российской Федерации утверждена Стратегия развития российского казачества на 2020–2030 гг. ФАДН России совместно с казачьими организациями и с органами государственной и муниципальной власти работает сейчас над подготовкой плана ее реализации.

В соответствии с Указом Президента РФ от 26 октября 2018 года № 611 был создан Фонд сохра-

нения и изучения родных языков народов Российской Федерации. В 2019 году, объявленном ООН Международным годом языков коренных народов, Фонд положил начало реализации масштабных проектов по поддержке и изучению родных языков народов России.

В рамках реализации проектов предусматривается поддержка авторов, ведущих работу по созданию учебных пособий и словарей на родных языках. В 2019 году было подготовлено 64 оригинал-макета учебников по предметной линии «Родной язык и литературное чтение на родном языке» на 17 языках коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Среди них: семь завершенных предметных линий учебников по родному языку (на коми-ижемском, мансийском, ненецком, селькупском, ульчском, эвенкийском и якутском языках); девять завершенных предметных линий учебников по литературному чтению на родном языке (на вепсском, нанайском, саамском, товаларском, тувинско-таджикском, удэгейском, ульчском, эвенкийском и югаргинском языках); шесть оригинал-макетов букварей (на долганском, ительменском, саамском, сойотском, тувинско-таджикском и удэгейском языках).

В текущем году Фондом также инициирован новый конкурс проектов и молодежных стартапов по поддержке и изучению родных языков народов Российской Федерации. Срок подачи заявок – до 21 сентября 2020 года. Проведению этого конкурса необходимо обеспечить информационную поддержку в регионах, привлечь к этой работе региональные общественные организации.

В настоящее время мы ведем работу по созданию системы взаимодействия с общественными объединениями через учреждение общероссийской общественно-государственной организации, одним из основных направлений деятельности

которой станет участие в реализации Стратегии государственной национальной политики.

Это Поручение Президента РФ по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям, которое состоялось в ноябре 2019 года (Поручение Президента РФ от 16 января 2019 года № Пр-71). Считаю это важной задачей. В настоящее время основной упор во взаимодействии с некоммерческим сектором делается на национально-культурные автономии и общероссийские организации.

С 2015 года при ФАДН действует Консультативный совет по делам национально-культурных автономий. К работе Консультативного совета привлекаются руководители Ассамблеи народов России (66 отделений), Ассоциации финно-угорских народов Российской Федерации (43 отделения), Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (25 отделений), Всероссийского казачьего общества.

По информации, представленной субъектами Российской Федерации, на 1 января 2020 года в 78 субъектах РФ созданы структуры (советы, комиссии, рабочие группы) по межнациональным отношениям при главе, администрации или правительстве региона.

В трех регионах (Магаданской и Мурманской областях, Чукотском автономном округе) созданы советы по делам коренных малочисленных народов при главе/правительстве региона. Другие вопросы национальной политики решаются в этих субъектах на уровне совета при профильном ведомстве региона, совета при Общественной палате.

В трех регионах (Республика Адыгея, Республика Северная Осетия-Алания, Пензенская область) созданы советы по религиозным вопросам (взаимодействию с религиозными объединениями) при главе региона. Вопросы национальной

политики решаются на уровне советов при профильных ведомствах региона.

В Красноярском крае функции совета по межнациональным отношениям при главе/правительстве региона выполняет Палата национально-культурных автономий Гражданской ассоциации Красноярского края (ГраАКК).

Безусловно, основная тяжесть практической реализации целей и задач Стратегии государственной национальной политики, укрепление межнационального мира и согласия, формирование общероссийской гражданской идентичности лежит на структурах муниципальной власти.

Важную роль в повышении эффективности работы органов местного самоуправления по развитию местных инициатив и поддержке социально значимых проектов призван сыграть Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика», в рамках которого проводятся конкурсные мероприятия, в том числе, по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики». Конкурс проведен уже дважды.

Результаты конкурса свидетельствует о том, что в муниципальных образованиях имеется зачастую уникальный опыт организации и проведения на системной основе масштабных проектов, разноформатных мероприятий, охватывающих представителей разных возрастов и культур.

Растет интерес к участию в конкурсе. Одновременно с этим кратно растет и призовой фонд.

В текущем году разработана новая методика оценки конкурсных заявок, позволяющая более полно учесть все направления работы в сфере реализации государственной национальной политики на муниципальном уровне. До 1 сентября 2020 года шел прием заявок. Поступило 279 заявок из 71 субъекта Российской Федерации. Следует отметить, что в 2019 году поступило 168 заявок из 58 субъектов Российской Федерации.

Мы с удовлетворением наблюдаем расширение географии участников конкурса по данной номинации. Впервые принимают участие в конкурсе Московская, Мурманская, Томская, Тульская области, Республика Дагестан, Ненецкий автономный округ, Алтайский и Красноярский края.

Агентством проводится работа с субъектами Российской Федерации по взаимодействию с иностранными гражданами в рамках мероприятий по их социальной и культурной адаптации и интеграции в российское общество. Есть ряд положительных примеров в регионах.

В Санкт-Петербурге и Ленинградской области такая работа ведется «Санкт-Петербургским информационным центром по вопросам адаптации и интеграции мигрантов» и благотворительным фондом «ПСП-фонд». В Пермском крае – АНО «Многофункциональный миграционный центр по Пермскому краю». В Липецкой области – АНО «Агентство добровольной помощи «Возрождение».

В целях выработки единых принципов при реализации полномочий в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан ФАДН России подготовлены и направлены в федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответствующие разъяснения и рекомендации.

В целях оказания методической помощи субъектам Российской Федерации Агентством подготовлены и направлены в регионы методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о порядке реагирования на выявленные системой мониторинга конфликтные и предконфликтные ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений; предоставлены разъяснения по запол-

нению электронных форм системы мониторинга по профилактике экстремизма с примерными алгоритмами действий по ликвидации подобных ситуаций и их последствий.

Безусловно, в сфере государственной национальной политики имеют особую значимость профессиональные компетенции и квалификация кадров. ФАДН России проведена работа по формированию единых подходов и требований к подготовке специалистов в сфере национальных и религиозных отношений, в том числе на законодательном уровне. В 2016 году ФАДН совместно с Минтрудом России был разработан профессиональный стандарт «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений». Он утвержден приказом Минтруда России от 2 августа 2018 года № 514н и зарегистрирован в Минюсте России 7 сентября 2018 года № 52115.

Федеральным законом от 6 февраля 2020 года № 9-ФЗ «О внесении изменений в статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» ФАДН России наделено полномочиями по утверждению типовых дополнительных профессиональных программ в области государственной национальной политики Российской Федерации (для государственных и муниципальных служащих). Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2020 года № 884 внесены соответствующие изменения в Положение о ФАДН России.

Начиная с 2020 года все вузы страны будут обязаны использовать программы, разработанные ФАДН России. Это обеспечит единообразный подход при переподготовке и повышении квалификации госслужащих.

Приказом ФАДН России от 21 июля 2020 года утверждены две типовые программы повышения квалификации объемом 36 часов (для руководителей и специалистов) и одна типовая программа

профессиональной переподготовки для государственных и муниципальных служащих объемом 504 часа.

Во исполнение Поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте по межнациональным отношениям от 26 октября 2018 года (Пр-2288, п. 2) совместно с Московским государственным университетом им. М.В. Ломоносова ФАДН России подготовлено учебное пособие «Государственная национальная политика Российской Федерации», предназначенное для государственных и муниципальных служащих, обучающихся по дополнительным профессиональным программам.

Пособие готовилось в русле общих принципов Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года и требований профессионального стандарта. Это первое учебное пособие по государственной национальной политике для государственных и муниципальных служащих.

ФАДН России также проводит семинары-совещания для обмена опытом, повышения квалификации государственных и муниципальных служащих. Если в 2019 году в таких семинарах и совещаниях участвовали 3100 человек, в 2020 году в условиях пандемии по состоянию на текущий момент мы провели такие семинары с участием 2600 человек. При этом 1400 человек участвовали в них в режиме видеоконференцсвязи.

Перед нами стоит задача безусловного исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики. Много зависит не только от органов власти, но и от институтов гражданского общества, от общественных палат субъектов РФ как институтов,

осуществляющих прямое непосредственное взаимодействие и общение с людьми.

В плане есть конкретные мероприятия, закрепленные за Общественной палатой РФ. Мы просим оказать поддержку всем проводимым в рамках этих мероприятий крупным российским проектам.

Одним из таких проектов стала Всероссийская просветительская акция «Большой этнографический диктант», которая была инициирована в 2016 году Удмуртской республикой. Акция была проведена на 5800 площадках в России и за рубежом (в 42 странах). Общее число участников составило 454 тыс. человек (при плановых цифрах 300 тыс. человек). Диктант позволил оценить уровень этнографической грамотности населения, способствовал национально-культурному развитию народов Российской Федерации.

Хотелось бы напомнить всем исполнителям Плана мероприятий о необходимости повысить эффективность информационного сопровождения проводимых мероприятий. Важно довести до каждого гражданина ценность межнационального мира и межрелигиозного согласия, которые являются базовыми скрепами российского общества.

Даже самые продуманные и проверенные планы всегда требуют дополнительной корректировки. План реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года должен быть гибким, реагировать на все изменения, которые происходят у нас в обществе и в стране.

Федеральное агентство по делам национальностей всегда открыто для диалога. Мы готовы к совместной работе и надеемся на долгое и плодотворное сотрудничество с Общественной палатой РФ и общественными палатами субъектов РФ.



Р.И. БАЛЬБЕК

Заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам национальностей

О планах законопроектной работы Комитета Государственной Думы по делам национальностей на период осенней сессии

Россия – единственная цивилизация в мире, которая отвечает на важный вопрос, как быть вместе, оставаясь самими собой. В течение всей тысячелетней истории разные народы, проживающие на ее территории, жили в мире и согласии.

Благодаря инициативам Президента РФ В.В. Путина создана институциональная среда, необходимая для реализации насущных задач государственной национальной политики. Важнейшая роль в ней отводится Совету при Президенте РФ по межнациональным отношениям, Федеральному агентству по делам национальностей. Впервые в новейшей истории стали выделяться бюджет-

ные средства на реализацию государственной национальной политики.

Уникальность сегодняшнего мероприятия заключается не только в широком общественном представительстве, но и в реальной возможности совместной выработки важных инициатив по реализации государственной национальной политики.

Благодаря той работе, которая была проведена органами власти совместно с институтами гражданского общества, более 80% населения страны считают, что межнациональные и межконфессиональные отношения в Российской Федерации являются доброжелательными.

Поскольку именно национальный фактор может быть использован для дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации, сфера межнациональных отношений находится под пристальным вниманием зарубежных акторов.

Особенно важно учитывать это обстоятельство в Республике Крым и на Кавказе. Впрочем, и здесь объединение всех заинтересованных сторон позволяет адекватно и вовремя реагировать на все вызовы и не допустить, чтобы националистическая или религиозная экстремистская идеология смогла пошатнуть монолитность и единство российской нации.

В основе единства России лежит общероссийская гражданская идентичность. Для ее укрепления и развития необходимо приложить большие усилия, в том числе и на законодательном уровне.

В данном выступлении хотелось бы осветить вопросы, касающиеся законотворческой деятельности Комитета Государственной Думы по делам национальностей.

15 июля 2020 года в первом чтении Государственная Дума приняла закон «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации». Законопроектом предусмотрен порядок утверждения алфавитов и правил орфографии и пунктуации языков коренных малочисленных народов РФ. В случае принятия закон придаст сильный импульс сохранению и развитию родных языков народов России, в том числе созданию учебных пособий по родному языку для учебных заведений среднего и высшего образования. Рассмотрение законопроекта во втором чтении запланировано на осеннюю сессию.

В тесном взаимодействии с ФАДН России Комитет Государственной Думы по делам национальностей принимает участие в разработке следующих законопроектов.

Первый – «О порядке проведения этнологической экспертизы». Последние события, связанные с разливом нефтепродуктов в Норильске, и другие техногенные катастрофы, периодически происходящие на территории проживания и исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, требуют скорейшего нормативного урегулирования.

Второй законопроект – «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Северо-Западной Сибири и Дальнего Востока» – касается вопросов учета и мер поддержки общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Он направлен на совершенствование механизма образования, изменения границ и упразднения территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов.

После очередного заседания Совета по межнациональным отношениям Президентом Российской Федерации было дано поручение Правительству РФ, Совету Федерации и Государственной Думе проанализировать состояние законодательства о национально-культурных общественных объединениях. По инициативе Комитета по делам национальностей на площадке Федерального агентства по делам национальностей России была сформирована Рабочая группа по подготовке предложений о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на определение правового положения национально-культурных общественных объединений.

В марте 2020 года в Комитете было проведено первое заседание Рабочей группы. Выводы Рабочей группы легли в основу проекта доклада Президенту, который был направлен в ФАДН и в Правительство РФ. Рассчитываем, что Рабочая группа продолжит деятельность по подготовке предложений по совершенствованию порядка создания

национально-культурных объединений, а также механизмов их государственной поддержки.

Комитет Государственной Думы по делам национальностей открыт к взаимодействию с общественными организациями и, конечно, с общественными палатами. Нам предстоит большая совместная работа по внесению изменений в российское законодательство в соответствии

с поправками в Конституцию, принятыми в ходе Всероссийского голосования 1 июля 2020 года. В первую очередь – в сфере создания нормативной базы для реализации основных целей государственной национальной политики – по укреплению и развитию единства российской нации при сохранении самобытности, этнокультурного и языкового разнообразия страны.



В.Л. КАЗАКОВА

Начальник Главного Управления по вопросам миграции МВД Российской Федерации

О предлагаемых нововведениях в миграционной сфере, упрощающих для иностранных граждан правила въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации

Реализация Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года неразрывно связана с реализацией Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

За последние неполные девять месяцев этого года вступили в силу восемь федеральных законов, которые внесли изменения в Федеральный закон от 25 февраля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Законы были приняты в 2002 году. Внесение в них изменений давно назрело.

В средствах массовой информации можно иногда услышать, что поступательность в реализации миграционной политики отсутствует. По этому поводу можно сказать только одно: либо авторы данных высказываний не видят всех тех изменений, которые мы делаем в миграционной сфере, либо они не рады тем изменениям, которые происходят.

Поэтому разрешите, согласившись с тезисом, который высказал М.М. Магомедов, что Общественная палата – это площадка, на которой проходят нулевые чтения федеральных законов, считать сегодняшний доклад тем самым нулевым чтением концепции нового проекта федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

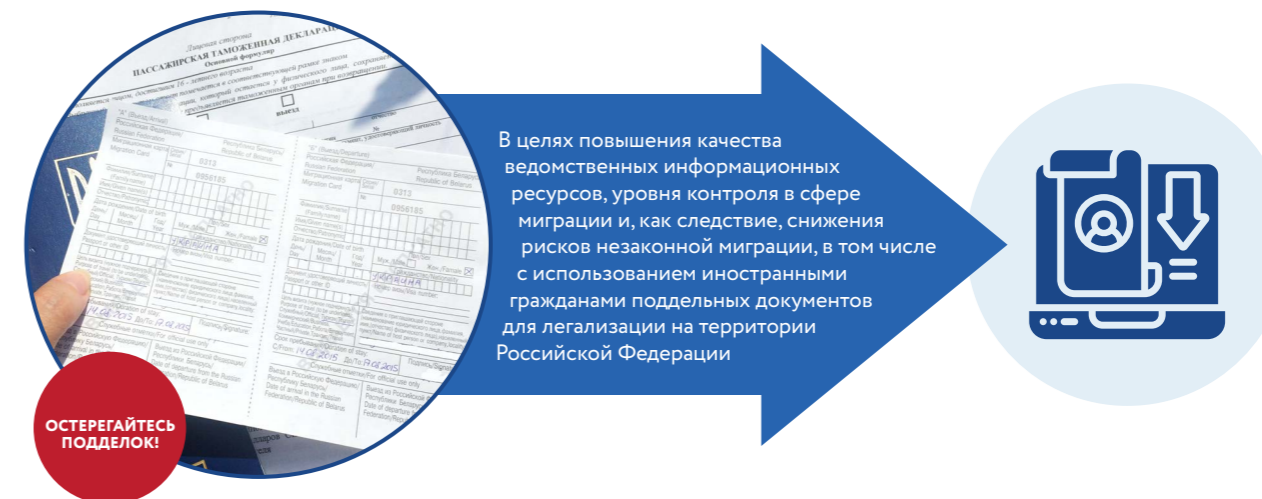
Предложения по реформированию правил въезда и пребывания в РФ

Присутствие иностранного гражданина на территории РФ начинается с приезда в страну. Возникают ситуации, когда иностранный гражданин, въезжая в нашу страну с одной целью, в силу тех или иных обстоятельств (как, скажем, в этом году из-за пандемии коронавируса), оказывается в ситуации необходимости поменять цель своего пребывания. Например, иностранный гражданин, прибывший в страну с частной целью, в силу невозможности покинуть страну оказывается вынужденным искать работу. Наше предложение состоит в том, чтобы предоставить возможность иностранному гражданину поменять указанную цель въезда (пребывания) без выезда за пределы РФ. Заявление об изменении цели пребывания будет подаваться через Единый портал государственных услуг и функций (ЕПГУ).

Это первая и основная мысль, которую мы закладываем в новую концепцию закона.

В целях повышения качества ведомственных информационных ресурсов, уровня контроля в сфере миграции и, как следствие, снижения рисков незаконной миграции, в том числе с использованием иностранными гражданами поддельных документов для легализации на территории РФ, необходимо отказаться от миграционной карты в бумажном виде. Если вся информация о въезжающих и выезжающих из страны будет фиксироваться и храниться в электронном виде, можно будет избежать подделок миграционных карт, а также потери времени, затраченного на проверку их подлинности.

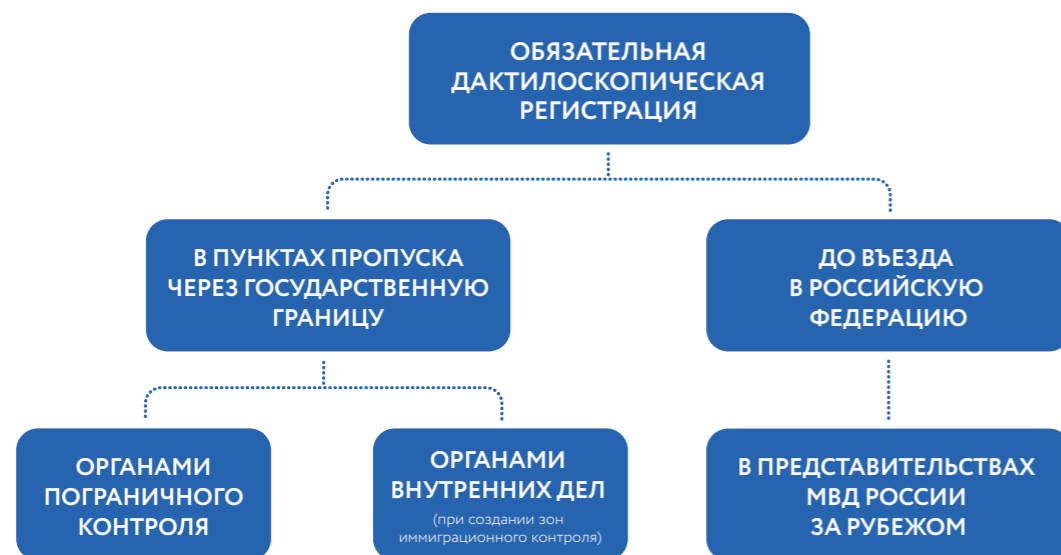
ОТКАЗ ОТ МИГРАЦИОННОЙ КАРТЫ



Необходимо расширить использование биометрических персональных данных и технологий работы с ними. Каждый иностранный гражданин, прибывающий на территорию РФ, должен проходить обязательную дактилоскопическую регистрацию. Это удобнее делать в пунктах про-

пуска через государственную границу, которые необходимо оснастить специальным оборудованием. Следует также предусмотреть прохождение дактилоскопической регистрации до въезда в РФ. В таком случае это можно будет сделать в представительствах МВД России за рубежом.

РАСШИРЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОМЕТРИЧЕСКИХ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ И ТЕХНОЛОГИЙ РАБОТЫ С НИМИ



В подготовленном законопроекте предложена норма, в соответствии с которой иностранные граждане, находящиеся на территории России более тридцати дней, должны в обязательном по-

рядке проходить дактилоскопическую регистрацию, фотографирование, а также медицинское освидетельствование.

Предложения по реформированию миграционных режимов

В реформировании миграционных режимов сделан серьезный шаг. Так, иностранные граждане, имеющие близких родственников на территории РФ, могут, минуя процедуру получения разрешения на временное проживание, получить вид на жительство.

Вид на жительство стал бессрочным. При этом мы считаем, что необходимо пойти дальше.

Необходимо сохранить три основных миграционных режима: краткосрочное пребывание, долгосрочное пребывание и непосредственное проживание.

Краткосрочное пребывание – статус, который получает иностранный гражданин, прибывший в Россию в установленном законом порядке на срок не более девяноста суток суммарно в течение всего календарного года. Под правила этого режима попадают лица, совершающие, например, туристические или деловые поездки.

Если же иностранный гражданин планирует находиться на территории РФ более тридцати дней, он должен пройти обязательную дактилоскопическую регистрацию, фотографирование. Он получает идентификационную карту с электронным носителем информации об иностранном гражданине (ID-карту). Для него создается защищенный аккаунт и личный кабинет в Государственной информационной системе. Это позволит ему получать государственные услуги в электронном виде.

Долгосрочное пребывание – статус, который получает иностранный гражданин, прибывший в РФ на срок свыше девяноста суток суммарно в течение календарного года. Для получения этого статуса иностранному гражданину необходимо до окончания срока краткосрочного пребывания обратиться с мотивированным заявлением

для продления срока пребывания в РФ, а в случае въезда в РФ в визовом порядке – за продлением срока действия имеющейся визы. Получение ID-карты, регистрация в Государственной информационной системе, подписание Соглашения о лояльности являются при этом обязательными. По истечении одного года пребывания иностранный гражданин должен подтвердить владение русским языком.

Можно освободить от процедуры продления срока временного пребывания отдельные категории иностранных граждан. Например, тех, кто осуществляет трудовую деятельность на территории РФ; членов семей иностранных граждан-трудящихся государствах – членов ЕАЭС; иностранных граждан, обратившихся за получением убежища и получивших убежище; иностранных студентов; соотечественников и членов их семей, а также других лиц, у которых имеются основания для долгосрочного пребывания.

Основаниями для долгосрочного пребывания в РФ являются: осуществление на законных основаниях трудовой деятельности, получение образования, прохождение долгосрочного лечения, наличие статуса участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, или статуса члена семьи участника данной программы; предоставление убежища на территории РФ; наличие статуса члена семьи иностранного гражданина-трудящегося государства – члена ЕАЭС; наличие статуса лица без гражданства при отсутствии государства, готового его принять; наличие близких родственников – граждан РФ.

Идентификационная карта, которую иностранный гражданин получил, будет оставаться

у него на руках. А вся информация об изменении его статуса будет вноситься в карту без дополнительных усилий со стороны самого мигранта.

Постоянное проживание в Российской Федерации – основной миграционный статус, который позволяет иностранному гражданину в дальнейшем претендовать на получение гражданства РФ. Право на постоянное проживание предоставляется иностранному гражданину бессрочно.

Получение разрешения на постоянное проживание осуществляется в общем или упрощенном порядке. В обоих случаях срок рассмотрения заявления – 4 месяца.

Информация о том, что иностранному гражданину разрешено постоянное проживание на территории Российской Федерации, вносится в ID-карту. Для въезда в Россию и выезда за границу оформляется проездной документ, соответствующий ИКАО.

При отказе иностранному гражданину в постоянном проживании или аннулировании этого статуса он должен в 15-дневный срок покинуть страну, за исключением наличия оснований для долгосрочного пребывания.

Информация о статусе «Постоянно проживающий» отражается в учетной записи и личном кабинете иностранного гражданина.

В случае получения статуса **постоянно проживающего** в общем порядке иностранный гражданин должен находиться на территории РФ не менее года в выбранном для проживания субъекте РФ. Он должен обратиться в межведомственную комиссию, в состав которой входят сотрудники Министерства внутренних дел, представители органов власти субъекта РФ, Федеральной службы безопасности, Министерства здравоохранения, образования и пр., с заявлением о предоставлении постоянного проживания.

В случае положительного решения заявление о получении статуса может быть подано в те же

6 месяцев. При отрицательном решении иностранный гражданин может обратиться в комиссию через год.

Упрощенный порядок получения постоянного проживания на территории РФ не будет требовать соблюдения обязательного срока пребывания на территории субъекта РФ, обращения в межведомственную комиссию на уровне субъекта Российской Федерации, предоставления документов об уровне владения русским языком.

Разрешение на постоянное проживание на территории РФ в упрощенном порядке могут получить отдельные категории иностранных граждан. Например, это лица, имеющие родственников – граждан РФ, постоянно проживающих на территории РФ; лица, рожденные на территории РСФСР; лица, имеющие детей, являющихся гражданами РФ; граждане Республики Беларусь и др.

Основные принципы, цели и содержание миграционного учета сохраняются. При этом вносятся следующие предложения.

Для всех мигрантов вводится единый срок освобождения от постановки на миграционный учет – тридцать дней. Если срок пребывания превышает тридцать дней, то иностранный гражданин должен обратиться в миграционное подразделение, где он дактилоскопируется, фотографируется, проходит медицинское освидетельствование и заявляет о фактическом месте своего нахождения.

Иностранному гражданину, имеющему ID-карту, предоставляется возможность самостоятельно уведомить о прибытии орган миграционного учета с использованием ЕПГУ или мобильного приложения.

Необходимо закрепить норму, в соответствии с которой будут учитываться по месту фактического нахождения (наименование субъекта РФ, муниципального образования, города и т. п.) ино-

странные граждане, состоящие на учете по месту пребывания по адресу организации.

Мы освобождаем принимающую сторону от необходимости обращения в миграционное подразделение. Это не говорит об ослаблении контроля за иностранным гражданином. Если будет выявлено, что мигрант не проживает по ука-

занному в заявлении адресу, въезд в страну ему может быть закрыт.

В целях унификации миграционных процедур предлагается объединить в единые правила регистрацию по месту жительства иностранного гражданина и гражданина РФ.

Предложения по правовому регулированию трудовой миграции

Мы понимаем важность изменения правового регулирования трудовой миграции. К проблемным вопросам в сфере внешней трудовой миграции относятся: неэффективность действующей системы квотирования и достижение количественного прироста высококвалифицированных специалистов.

Наши предложения по решению этих проблем следующие.

Осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности на территории РФ должно осуществляться на основе получения им электронного патента и уплаты авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц.

В свое время, когда мы перешли на патенты, из тени вышло значительное количество трудовых мигрантов. Доходы государства и субъектов РФ от продажи патентов составили существенную сумму. Только за прошлый год от продажи патентов в бюджеты субъектов РФ поступило 60 млрд рублей.

Необходимо ввести реестр иностранных работников (РИР) и электронный реестр работодателей, привлекающих иностранных работников (ЭРРПИР).

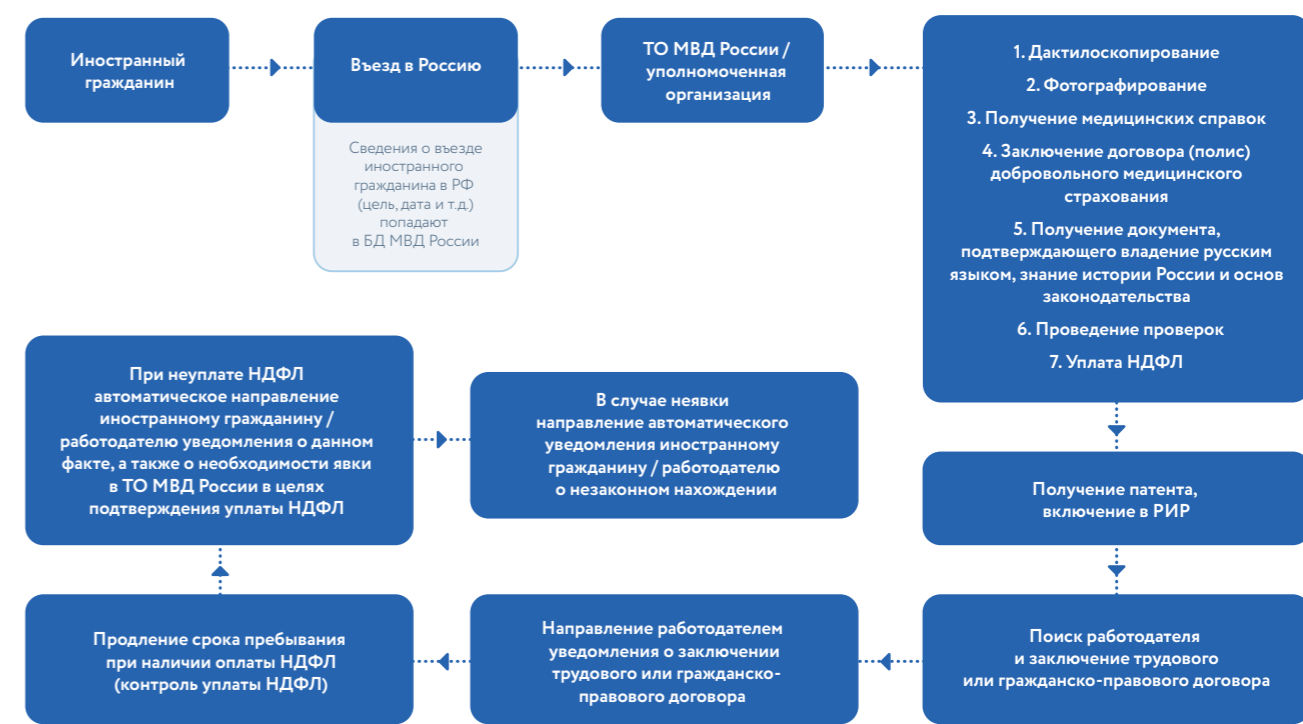
В эти реестры будет внесена вся информация о работодателе и предлагаемой им вакансии и об иностранных работниках, претендующих на эту вакансию. Знакомство друг с другом также будет происходить в информационном поле. Подготовка документов – через миграционные подразделения. Гражданин приезжает абсолютно прозрачно на территорию РФ, заранее зная, к какому работодателю он едет.

Данный сервис сначала можно будет использовать для иностранцев, находящихся за рубежом. В дальнейшем – для иностранных граждан, находящихся на территории страны в безвизовом порядке.

ВКЛЮЧЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯ В ЭРРПИР ОНЛАЙН



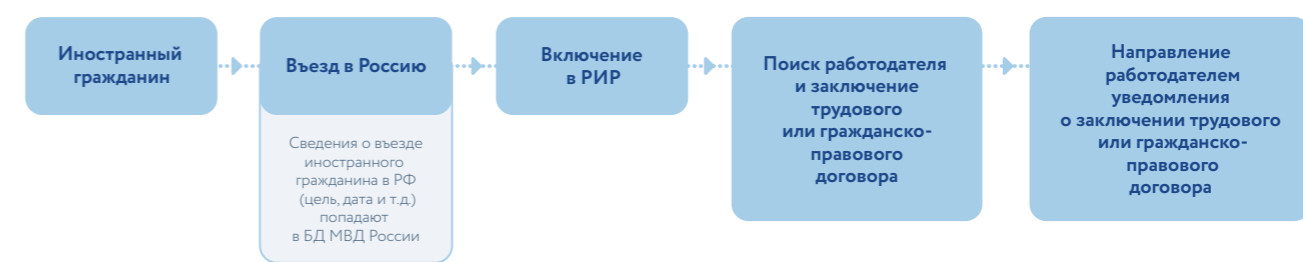
ПОЛУЧЕНИЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНИНОМ (для стран с безвизовым режимом) ПАТЕНТА И ВКЛЮЧЕНИЕ ЕГО В РИР



ПОЛУЧЕНИЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНИНОМ (для стран с безвизовым режимом), НАХОДЯЩИМСЯ ЗА РУБЕЖОМ, ПАТЕНТА И ВКЛЮЧЕНИЕ ЕГО В РИР



ВКЛЮЧЕНИЕ ГРАЖДАНИНА ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНА ЕАЭС В РИР



ПОЛУЧЕНИЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНИНОМ (для стран с визовым режимом) ПАТЕНТА И ВКЛЮЧЕНИЕ ЕГО В РИР



Механизмы государственного регулирования миграции в целях обеспечения безопасности и правопорядка в миграционной сфере

Мы предлагаем исключить сферу миграции из видов государственного контроля (надзора) и ввести понятие «иммиграционный контроль», под которым будет пониматься комплекс мер, осуществляемых органами внутренних дел в целях обеспечения соблюдения миграционного законодательства.

Мы уже неоднократно заявляли, что плановые проверки неэффективны, и постепенно от них отказываемся.

Формами иммиграционного контроля станут: мониторинг сведений, содержащихся в информационных системах ФОИВ, а также проверки соблюдения миграционных правил.

На сегодняшний день механизмами реагирования на противоправную деятельность мигрантов являются административное выдворение, депортация, реадмиссия, неразрешение въезда, нежелательность пребывания.

ИММИГРАЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ

Предлагается исключить сферу миграции из видов государственного контроля (надзора) и ввести понятие «иммиграционный контроль», под которым будет пониматься комплекс мер, осуществляемых органами внутренних дел в целях обеспечения соблюдения миграционного законодательства

ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИММИГРАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

Мониторинг сведений, содержащихся в информационных системах ФОИВ

При оформлении ИГ документов на въезд в РФ, выезд из РФ, транзитный проезд через РФ, документов для краткосрочного, долгосрочного пребывания или постоянного проживания, а также при постановке ИГ на миграционный учет

Выездные мероприятия, проводимые в связи с проверкой зарегистрированных заявлений, сообщений о преступлениях или правонарушениях в порядке, определенном Федеральным законом «О полиции»

ПРОВЕРКИ СОБЛЮДЕНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРАВИЛ

ОБЪЕКТЫ ИММИГРАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

Деятельность, действия (бездействие) ИГ, ЛБГ, а также физлиц, ИП, юридических лиц, выступающих в качестве принимающей и (или) приглашающей стороны, привлекающих иностранных граждан к труду, по соблюдению миграционного законодательства

ОТКАЗ ОТ ПЛАНОВЫХ
ПРОВЕРОК

СУЩЕСТВУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА ПРОТИВОПРАВНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИГРАНТОВ

по итогам работы за 2019 год



Это очень громоздкие процедуры. Мы предлагаем их реформировать.

Административное выдворение назначается за совершение иностранным гражданином административного правонарушения. Принудительное выдворение назначается при уклонении от добровольного выезда из РФ после принятия решения об административном выдворении в форме самостоятельного выезда, решения о нежелательности пребывания на территории страны, или при отсутствии документов, необходимых для выезда из Российской Федерации.

Депортация. Как правило, сегодня она назначается лицам, которые освобождаются из мест лишения свободы, где они отбывали наказание за совершенное уголовное преступление. Учитывая, что нежелательность пребывания выносится ФСИН РФ, является целесообразным предложить полномочия по вынесению решения о депортации также на эту службу.

Реадмиссия – признание въезда, пребывания или проживания иностранного гражданина в РФ не соответствующим российскому законодательству. Используется в качестве замены принуди-

тельного административного выдворения или депортации. Остается в приоритете. Полномочным органом остается МВД России.

Решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации принимается в тех случаях, когда речь идет об угрозе обороноспособности или безопасности, общественному порядку, здоровью населения; неснятой или непогашенной судимости; использовании поддельных документов. Это решение включает в себя и решение о закрытии въезда.

Основания отмены и приостановления действия мер административного принуждения.

Практика показывает, что зачастую, принимая решение о закрытии въезда для иностранного гражданина, при определенных обстоятельствах приходится его пересматривать. По разным основаниям: для въезда на территорию РФ для лечения, для участия в различных процедурах и допросах, дачи показаний по уголовному делу и т. д. Жизнь вносит свои коррективы.

Контролируемое пребывание – это особый миграционный режим для лиц, оказавшихся в нестандартных с точки зрения обычных миграционных процедур ситуациях, потенциально нежелательных и представляющих угрозу для РФ, при этом находящихся на территории РФ по тем или иным причинам. Это лица, в отношении которых принято решение об их административном выдворении в форме самостоятельного выезда

или о нежелательности пребывания; в отношении которых приостановлено вынесение мер административного принуждения; которым ограничен выезд за пределы Российской Федерации; нарушившие срок 30-дневного краткосрочного пребывания в РФ и которым предоставлено 30 дней для получения статуса долговременного пребывания; которым запрещен въезд в РФ, но по особым обстоятельствам разрешен разовый въезд. Режим предусматривает возложение на лицо дополнительных обязанностей – введение регулярной личной явки, запрета на изменение заявленного места пребывания по собственному желанию и др.

К методам осуществления ОВД контролируемого пребывания относятся: направление уведомлений в личные кабинеты и на персональные мобильные устройства; осуществление проверок заявленного местопребывания контролируемого лица; выставление сигналов в информационных системах, свидетельствующих, что в отношении иностранного гражданина установлен режим контролируемого пребывания; установление места нахождения контролируемого лица, в том числе с использованием современных технологий. В условиях пандемии это все было опробовано.

В Москве, как вы знаете, уже активно применяется система распознавания лиц. Мы все больше переходим к использованию этих сервисов.

Предложения относительно правового регулирования статусов соотечественников и лиц, ищущих убежище

Мы упростили процедуры проживания на территории РФ и приобретения гражданства для наших соотечественников, приезжающих из других стран. Основной формой приобретения гражданства для этих лиц является участие в «Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников за рубежом (за пределами России)». При этом мы видим, что постепенно,

несмотря на ту социальную поддержку, которую получает участник этой программы, происходит некоторое снижение цифры тех, кто решил ей воспользоваться.

Безусловно, это связано в определенной степени с пандемией. При этом мы понимаем, что для того, чтобы сохранить и повысить интерес наших соотечественников к программе, ее надо серьезным образом реформировать.

УЧАСТИЕ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ (ЗА ПРЕДЕЛАМИ РОССИИ)



Наши предложения следующие: получение миграционного статуса после переезда в РФ (разрешение на временное проживание, вида на жительство) не потребуется; статус участника (члена

семьи участника) Государственной программы даст право на долгосрочное пребывание (5 лет) в выбранном для постоянного проживания субъекте РФ и на приобретение гражданства РФ.

УЧАСТИЕ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ (НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ)



Мы предлагаем выдавать участникам госпрограммы, которые прибывают на Дальний Восток, жилищные сертификаты. Это документ, который предлагается приравнять к статусу сначала долгосрочного пребывания, а затем и постоянного

проживания. Таким образом, будет не нужно получать иные статусы – разрешение на временное проживание либо вид на жительство, как это происходит в настоящий момент.

Еще один вопрос, который необходимо рассмотреть, связан с приобретением убежища. Наш закон «О беженцах», который действует с 1993 года, конечно, уже не соответствует современным реалиям. Нами подготовлен проект нового закона. Он проходил уже не одно согласование и общественное обсуждение.

Мы полагаем, что этот проект должен идти одним пакетом с проектом закона «О правовом положении иностранных граждан», который мы сегодня обсуждаем. Важно, чтобы иностранный гражданин, получая статус временного убежища или статус беженца, при получении миграционного статуса, такого, как вид на жительство, не утрачивал статус, который мы ему предоста-

вили, мог рассчитывать на защиту на территории Российской Федерации.

Уже сегодня, имея статус постоянного проживания, лицо имеет право обратиться за защитой к Российской Федерации. Мы считаем это серьезным шагом в деле защиты иностранных граждан, которые прибывают на территорию Российской Федерации – так называемых беженцев «на месте». Когда, в силу изменения политической ситуации в стране исхода, они вынуждены обращаться к нам за защитой.

Правовое положение соискателей и лиц, получивших убежище на территории Российской Федерации, отражено на рисунке ниже.



Информатизация государственного управления миграционными процессами

Нельзя не затронуть и такой вопрос, как информатизация государственного управления миграционными процессами. Министерство внутренних дел идет в сторону информатизации

учетной базы, организации тесного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти.



В связи с этим хотелось бы отметить, что Поручение Президента Российской Федерации о единовременных выплатах детям, когда необходимо было проверить большой массив данных за короткое время, было выполнено за кратчайшие сроки благодаря нашим информационным системам. Своевременно были подтверждены и паспортные данные родителей, и регистрация по месту жительства детей.

Для организации работы с иностранными гражданами можно будет в полной мере использовать Единый портал государственных услуг (ЕПГУ). Та система, которую мы сейчас создаем, даст им возможность обращаться через ЕПГУ за получением услуг при минимизации общения с должностными лицами. Рассматривается также вопрос о введении цифрового профиля иностранного гражданина.



Мы продолжаем развивать систему информирования населения, как граждан Российской Федерации, так и иностранных граждан, по вопросам, представляющим для них особую важность. На сайте МВД до конца этого года начнет работать информационный сервис «Жизненные ситуации» – интерактивный помощник в поиске ответов на наиболее частые вопросы. Мы пола-

гаем, что это позволит уменьшить число жалоб от населения.

С начала текущего года реализуется проект приема граждан в режиме онлайн, когда в субъектах РФ граждане приходят на прием в наши территориальные подразделения, при этом фактический прием и рассмотрение вопроса осуществляется в центральном аппарате МВД.

Мы привлекаем к организации этой работы и представителей общественности. Будем рады, если в ней примут участие члены Общественных палат субъектов РФ. Они могут нам помочь в оперативном решении проблем, с которыми могли столкнуться наши граждане.

Информационные материалы по миграционной проблематике мы публикуем в ведомственных средствах массовой информации.

Так, 10 сентября 2020 года на площадке информационного агентства «Россия сегодня» запланирована онлайн-пресс-конференция на тему реализации государственной миграционной политики. Затем пройдет онлайн-видеомост информационного агентства «Sputnik» для стран Ближнего Зарубежья на тему «Мигранты в период пандемии».

В этот сложный период миграционные службы строили отношения с иностранными гражданами на основании Указа Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства

в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». Действие данного указа было продлено до 15 сентября 2020 года.

Многие из членов Общественной палаты являются журналистами, медиаменеджерами. Мы хотели бы развивать сотрудничество в этом направлении, оперативно рассказывать вам о том, какие изменения происходят в законодательной базе по вопросам миграции, и получать ответную реакцию.

Совместный проект с командой RT, который назывался «Не один на один», позволил осветить в медиапространстве многие проблемные вопросы и помочь гражданам, которые действительно нуждались в нашей помощи.

Пользуясь случаем, просим членов Общественных палат и представителей общественности распространять объективную и достоверную информацию о положении иностранных граждан в РФ и о тех изменениях, которые происходят в нашем миграционном законодательстве.



В.Р. ЛЕГОЙДА

Председатель синодального отдела Русской православной церкви по взаимоотношениям Церкви с обществом и средствами массовой информации, заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений

О социальном служении религиозных организаций в условиях пандемии

В период пандемии коронавируса все мы столкнулись с серьезным испытанием для мира и для нашей страны, которое непосредственно коснулось и верующих людей, и религиозных организаций.

Социальное служение для религиозных организаций – это естественный вид деятельности, продолжение их учения и образа жизни. Помните, как один герой известного фильма говорил: «Милосердие – поповское слово»? Несмотря на иронию, которую он вкладывал в это высказывание, по сути это действительно так. Дела милосердия – это то, чем призваны заниматься религиозные организации.

Пандемия – это то, с чем большинство живущих сегодня поколений столкнулось впервые.

При этом если мы обратимся к истории, то подобные испытания человечество уже переживало не раз и имеет определенный опыт их преодоления. Так, в XIX веке в период эпидемий в России принимались специальные нормативные акты, карантинные уставы, которые регулировали проведение общественных собраний, в том числе религиозных богослужений. В ситуации постигшей нас беды мы обратились к истории и к опыту предыдущих поколений и вынесли оттуда определенные уроки.

Можно с уверенностью утверждать, что представители всех традиционных религий нашей страны, религиозные организации в период пандемии стали центрами по организации социального служения.

В Русской православной церкви специальным распоряжением Святейшего Патриарха в конце марта была образована Рабочая группа по координации деятельности церковных учреждений в условиях распространения коронавирусной инфекции. Одной из ключевых задач группы было налаживание взаимодействия с органами государственной власти, осуществляющими полномочия в области противодействия распространению инфекции.

Хотелось бы выразить благодарность всем коллегам из Администрации Президента РФ, Правительства РФ, Роспотребнадзора, Правительства Москвы, работая с которыми, удавалось решать многие насущные вопросы религиозной жизни.

На базе Синодального отдела по церковной благотворительности и социальному служению, а также православной службы «Милосердие» был создан московский центральный штаб помощи.

Сегодня много внимания уделяется проблеме информационного сопровождения общественно значимых мероприятий. Русская православная церковь в период пандемии организовала горячие линии в социальных сетях, в том числе по оказанию психологической помощи населению. Всего в России и других странах работали 102 епархиальные горячие линии.

Самоизоляция оказалась для многих людей новым и довольно сложным в психологическом и духовном плане жизненным опытом. Наши священники так же самоотверженно, как и наши врачи, оставались на передовой и все время, 24/7, как сейчас принято говорить, отвечали на вопросы, поддерживали и утешали людей.

Одним из проявлений священнического служения стало посещение священниками заболевших, в том числе и с коронавирусной инфекцией. Заболевший человек нуждается в поддержке священника, в причастии, и церковь ему эту поддержку оказывала.

В условиях распространения коронавирусной инфекции это было осуществить чрезвычайно сложно, даже в некоторых случаях невозможно. Мы находились в постоянном диалоге с Министерством здравоохранения, с департаментом здравоохранения Москвы. Очевидно, что мы переживали и за священников, которые должны были или хотели прийти к заболевшим людям.

В Москве была создана специальная группа из семнадцати священников. Некоторые из них имели медицинское образование, прошли специальную подготовку. В результате переговоров с департаментом здравоохранения на определенном этапе они получили доступ в медицинские учреждения. Эти священники были готовы соответствовать всем требованиям департамента, то есть так же, как и врачи, при необходимости были готовы оставаться на карантине в лечебном заведении.

Как в целом в стране, за время пандемии выросло число церковных добровольцев. Добровольцы религиозных организаций сделали очень многое для поддержки людей.

В целом за последние три года в Русской православной церкви было открыто 209 центров гуманитарной помощи. Причем не только в больших городах, но и в небольших районных центрах и деревнях. Создана своего рода сеть. Как это оценить? 209 – это много или мало? Наверно, в абсолютных цифрах немного. Тем не менее эта сеть гуманитарной помощи оказалась чрезвычайно востребована в той ситуации, в которой мы все оказались, и помогла очень многим людям в доставке предметов первой необходимости – лекарственных средств, продуктов и пр.

Более 90 церковных приютов для бездомных также были вынуждены уйти на карантин. В большинстве из них сотрудники и подопечные все эти недели прожили вместе.

Большую работу проводила в эти дни Центральная клиническая больница Московского патриархата Святителя Алексия, митрополита Московского, в которой были организованы диагностический кабинет и амбулаторный центр. Сотрудники больницы проводили выездное тестирование священнослужителей, настоятелей и насельников монастырей Москвы и Московской области.

Для помощи в обеспечении продуктами людей был открыт сбор на портале «Милосердие». Собранные средства распределялись между приходами всей церкви.

Приведу два епархиальных примера, важных с точки зрения поддержки церковью врачей. Так, Саратовская епархия организовала доставку горячего питания работникам городских лечебных учреждений. С начала июля туда было доставлено более 4000 обедов. Псковская епархия привлекла 33 млн рублей для приобретения средств индивидуальной защиты для медиков.

Эти примеры можно было бы продолжить. При этом повторяю, таким служением занимались представители всех традиционных религий нашей страны. Поэтому действительно очень важно сейчас говорить об этом и поблагодарить всех тех, кто плечом к плечу решал возникшие проблемы.

Еще на два момента, несколько за рамками обсуждаемой темы, необходимо обратить внимание. Первый – ограничения религиозных служб стало тяжелым испытанием для верующих людей. Священноначалие Русской православной церкви, понимая всю сложность эпидемиологической ситуации, со всей ответственностью пошло на эти ограничения по предписанию санитарных вра-

чей. Вместе с тем в последнем Послании Священного Синода Русской православной церкви говорится о том, что подобные решения были приняты в исключительных исторических обстоятельствах, и речь не может идти о введении новых норм проведения религиозных служб. Незыблемыми должны оставаться предусмотренные законодательством большинства стран свобода совести, свобода вероисповедания, включая право верующих совместно участвовать в богослужениях, даже в исключительных обстоятельствах.

Второй момент связан с цифровизацией, которая, с одной стороны, предоставляет нам новые колоссальные возможности. С другой стороны, как и любое технологическое новшество, она имеет обратную сторону и несет с собой определенные угрозы.

Информационная деятельность сегодня, и тут не надо никого убеждать, приобретает первостепенное значение. Особенно когда необходимо донести необходимую информацию до каждого гражданина. В условиях разветвленной информационной сети это требует постоянных консолидированных усилий, мониторинга социальных сетей, большого объема неформальной работы.

В особых условиях, в которых мы оказались в период пандемии коронавируса, оперативный сбор информации был необходим. Вместе с тем общество обеспокоено потенциальными социальными рисками данной ситуации. Предлагаю провести совместное заседание с Комиссией по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций Общественной палаты РФ, обсудить этот вопрос и, как говорили в былые времена, претворить наши решения в жизнь.



С.В. РЯХОВСКИЙ

Начальствующий епископ централизованной религиозной организации Российский объединенный Союз христиан веры евангельской (пятидесятников), член Общественной палаты Российской Федерации

Социальное призвание церкви

В.Р. Легойда выступил на нашем заседании и рассказал о работе, проводимой религиозными организациями в условиях пандемии коронавируса, с позиции председателя Комиссии по вопросам гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Совета при Президенте РФ по взаимодействию с религиозными объединениями и опыта Русской православной церкви. Со своей стороны хотел бы дополнить это выступление и поделиться опытом социального служения централизованной религиозной организации «Российский объединенный союз христиан веры евангельской (пятидесятников)».

Пандемия наступила внезапно. Но эта внезапность условная. Организации всегда должны быть готовы к любым переменам, сложным ситуациям, заранее к ним готовиться.

В Китае эпидемия началась осенью 2019 года. И к началу эпидемии в нашей стране многие ре-

лигиозные организации успели уже достаточно хорошо подготовиться к проведению богослужений и церковных треб в режиме онлайн.

Опыт, который мы в результате получили, оказался очень позитивным. Количество участников онлайн-трансляций богослужений было на порядок выше, чем участников проводимых в традиционной форме богослужений до пандемии.

Большинство местных религиозных организаций к моменту пандемии уже входили в Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций и получали различные преференции и гранты, связанные с социально значимой деятельностью. Их социальное служение продолжилось в период пандемии.

В докладе В.Р. Легойды говорилось о двухстах с лишним центрах гуманитарной помощи, организованных Русской православной церковью. Если мы прибавим те, которые были организо-

ваны нами, эта цифра будет, наверно, удвоена или утроена. В этом смысле мы имеем колоссальный опыт подобной деятельности.

Представители религиозных организаций всегда взаимно выручают и поддерживают друг друга. И в период пандемии в каждом приходе продукты и медикаменты мог получить любой человек, независимо от его конфессиональной принадлежности.

В Карачаево-Черкесии один из наших епископов является не только членом Общественной палаты республики, но и возглавляет в ней профильную комиссию. Благодаря деятельности нашей местной организации в республике было сшито огромное количество масок, которые бесплатно раздавались населению. Причем задолго до того, как производство и распространение масок было организовано на всей территории страны.

Все религиозные организации в РФ делали одну и ту же работу. Огромную работу проделало ФАДН.

Хотелось бы отметить важность изменений, которые предлагает внести в законодательство о миграции Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел. С этой государственной организацией религиозным объединениям приходится тесно взаимодействовать. Мы эти предложения всячески поддерживаем, поскольку они отвечают нашим требованиям и запросам.

Нулевые чтения – важнейший момент деятельности Общественной палаты. Их организация – колоссальная заслуга тех людей, которые были в последнем ее составе. Это мнение и Государственной Думы, и Администрации Президента РФ. В рамках подобных чтений изучается проблематика новых законов, касающихся важных аспектов общественной жизни.

Скоро будут вноситься изменения в федеральный закон «О свободе совести и о религиозных

объединениях». Мы обсуждаем эти изменения и в своем кругу, и с представителями Русской православной церкви, ислама, иудаизма и буддизма. У нас есть серьезные замечания к тому проекту, который сейчас представлен в Государственную Думу. Мы бы хотели предложить провести нулевые чтения этого закона в Общественной палате Российской Федерации. Они могут быть проведены как в рамках нашей комиссии, так и с привлечением других комиссий.

Соглашаясь с проектом предложенных рекомендаций, хотел бы обратить внимание на один пункт: «рекомендовать образовательным организациям высшего образования продолжить практику работы центров профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации». Нам эта формулировка кажется недостаточно корректной. Формулировка пункта не должна предполагать, что мы заведомо набираем в учебные заведения экстремистов.

На протяжении долгих лет мы старались противодействовать влиянию чуждой религиозной идеологии, проникающей в страну из-за рубежа. При этом нужно прояснить ситуацию с закрытием Рособнадзора сразу нескольких религиозных учебных заведений в стране. Необходимо понять, связаны ли претензии к этим заведениям с экстремизмом или терроризмом, или же с другими моментами, которые не имеют к этому отношения.

Хотелось бы также высказаться по поводу деятельности советов по религиозным отношениям при губернаторах. Половина из них работает крайне формально. Со сложными ситуациями, возникающими в этой сфере, необходимо разбираться на местах, непосредственно в субъектах РФ, а не в центре. В перечень должностных требований, которые предъявляются главам субъектов, включена ответственность за состояние междуна-

циональных и межрелигиозных отношений в регионе. Это положение нужно усилить.

В заключение следует сказать, что религиозные организации готовы принять непосред-

ственное и активное участие в реализации целей и задач, всех направлений государственной национальной политики РФ.



П.В. МАЛКОВ

Руководитель Федеральной службы государственной статистики

Об организации и проведении Всероссийской переписи населения

Проведение очередной Всероссийской переписи населения изначально планировалось провести в октябре этого года, но в связи с эпидемией коронавируса было принято решение о ее переносе на следующий год. Аналогичное решение было принято еще примерно в десяти странах, в том числе в США, Индии, Бразилии и ряде других.

Основной этап проведения переписи состоится в апреле 2021 года. При этом перепись в труднодоступных территориях начнется в октябре

2020 года и продлится до июня следующего года.

До начала Всероссийской переписи населения осталось меньше месяца. После завершения основного этапа переписи Росстат сразу же приступит к подсчету итоговых результатов. Первые итоги мы увидим до конца 2021 года.

Принять участие в переписи населения можно будет одним из трех способов. Первый – пройти его самостоятельно на Портале государственных услуг РФ (gosuslugi.ru). Второй – дождаться пе-

реписчика, который придет к вам домой и переписет вас с помощью особого планшета. И третий – обратиться на стационарный переписной участок, например в центр государственных услуг «Мои документы». Информация из всех этих источников будет собираться в единую базу данных.

Принципиально важно подчеркнуть, что мы не получаем и не обрабатываем персональные данные участников переписи. Собранная информация касается исключительно самых важных характеристик респондента: пола, возраста, брака, гражданства, образования, национальности, владения языками, источников средств к существованию, жилищных условий и пр.

Состав вопросов соответствует международным рекомендациям. При этом сохраняется преемственность с переписью 2010 года, что позволяет обеспечить корректность сопоставления результатов.

Формулировка вопросов тщательно продумывалась. Мы постарались их упростить, сделать максимально понятными для населения. Это особенно учитывалось при подготовке формы для прохождения переписи самостоятельно на Портале государственных услуг РФ. Этой цели служат и дополнительные всплывающие подсказки.

Всего разработано три переписных формы. Основной бланк для переписи постоянно проживающих в России включает двадцать три вопроса. Семь вопросов – для временно находящихся на территории страны. Еще семь – для сбора сведений о жилищных условиях.

Сведения о национальности и языке формируются на основе четырех позиций анкеты: национальная принадлежность, родной язык, владение и пользование русским языком, владение другими языками.

В соответствии с жесткими международными требованиями ответы на эти вопросы формируются на основе принципа самоопределения. Поэтому фиксируются все варианты ответов населения на вопросы о национальной принадлежности. В том числе и формулировки, которые, очевидно, не соответствуют понятию национальности, вроде «граждане земли», «скифы», «джедаи» и пр. Когда подводятся итоги, все эти отличающиеся случаи попадают в категорию «другие». По итогам предыдущих переписей численность их, как правило, очень небольшая – несколько тысяч человек на всю страну.

При личном общении с переписчиком опрос идет в режиме диалога. Переписчик при необходимости может помочь и подсказать. При прохождении переписи самостоятельно на Портале государственных услуг РФ по вопросам о языке и национальности не предусматривается возможность выбора ответа и набора вариантов, нет справочника. В свое время по этому вопросу было принято принципиальное решение: человек должен сам сформулировать ответ. Ответ вносится именно в той формулировке, которую предложил опрошенный.

На предложенные вопросы можно не отвечать. В таком случае надо выбрать один из вариантов ответа: «предпочитаю не отвечать», «не имею национальной принадлежности», «не имею родного языка». Это как раз и позволяет нам обеспечить право на самоопределение и право отказаться от ответа на любой вопрос. Кстати, электронная анкета очень тщательно прорабатывалась совместно с лингвистами и экспертами-этнологами. Прорабатывался сценарий заполнения анкеты, создавалась навигация для упрощения работы с ней, вводились разные подсказки, которые облегчают ее заполнение.

Зачем вообще нужна перепись населения? Какие данные в итоге мы планируем получить?

По сути, перепись – это своего рода фотоснимок нашей страны, который отражает реальную численность населения по территориям, брачную структуру, уровень образования, национальный состав, гражданство, условия жизни населения и многое другое.

Ни в каких других источниках этой информации нет. Мы получаем уникальные данные, которые просто неоткуда взять. Это своего рода калибровка всей государственной системы принятия решений.

В этот раз за счет использования цифровых технологий значительно ускорился сбор и обработка данных. Поэтому первые итоги появятся уже в 2021 году, и в течение 2022 года мы будем дополнять и углублять полученные данные, давать новые ответы, новую аналитику.

Причем результаты переписи в этот раз будут доступны в намного более удобном варианте – в электронном виде на сайте Росстата. Можно будет получить готовые аналитические материалы и микроданные, на основе которых при необходимости можно будет провести самостоятельные расчеты. Вся собранная информация будет обрабатываться в специально созданной аналитической системе «Население».

Полученные данные будут смешиваться с данными из других источников, в том числе с данными от операторов мобильной связи. Мы получаем и обрабатываем те самые большие данные, о которых тоже много говорят в последнее время.

Еще раз здесь хочу напомнить, что никаких персональных данных мы в своей системе не храним и не обрабатываем. Это очень важно.

В завершение хочу еще раз подчеркнуть: перепись – это не просто проект Росстата. Это государственный проект, который требует участия всех значимых сил в стране.

Мы очень рассчитываем и надеемся на участие и поддержку этого проекта со стороны региональных общественных палат. Нам нужна помощь в проведении разъяснительной работы для населения.

Круглые столы, массовые мероприятия, специализированные издания, специальная реклама – те инструменты, которые есть в нашем распоряжении.

Нам нужна помощь в проведении переписи в организациях с выделенным компактным проживанием людей, например в монастырях, социальных учреждениях, специализированных медицинских учреждениях и т.д.

Требуется также помощь и поддержка в формировании корпуса волонтеров, в подборе переписного персонала и еще многое другое. Это огромный проект с большим количеством разных направлений и мероприятий.

В 2020–2021 гг. будет проведена двенадцатая в истории нашей страны перепись населения. Все переписи проводились на неизменно высоком уровне и при участии огромного количества ведомств и организаций, которые, так или иначе, могли помочь в ее проведении.

Эта перепись не должна стать исключением. Более того, за счет использования цифровых технологий, мы считаем, эта перепись должна выйти на принципиально новый, более высокий уровень.



А.С. БРОД

Член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, директор Московского бюро по правам человека

Общественный мониторинг как предупреждение эксплуатации националистических мотивов в период избирательных кампаний (основные риски на голосовании 13 сентября 2020 года)

Использование радикальных националистических и мигрантофобных мотивов с целью дискредитации политических конкурентов – традиционный элемент черного пиара в период избирательных кампаний, проводимых в последние годы в разных странах. Националистические материалы и лозунги, интолерантные настроения, ксенофобные архетипы эксплуатируются с целью воздействия на определенные электоральные группы для расширения собственной аудитории и создания негативного имиджа оппонента.

В последние годы эти приемы активно используются в зарубежных странах, в частности

в странах Евросоюза. Отметим, что Министерство иностранных дел РФ не раз указывало на нечистоплотность использования националистических идей для борьбы за голоса избирателей на выборах в Европарламент, которые состоялись в прошлом году.

Президент РФ многие годы последовательно заявляет о недопустимости использования лозунгов шовинизма и национализма в ходе избирательных кампаний. Так, 3 сентября 2003 года в Ростове-на-Дону глава государства заявил, что «шовинизм и национализм в предвыборной программе — это самое простое и самое вредное дело. Это тем более недопустимо в ходе избира-

тельных кампаний. Я отношусь к этому в высшей степени негативно. Это ложный тезис, абсолютно недопустимый в нашей многонациональной стране. Если мы хотим разрушить нашу страну, это нужно приветствовать. Если же мы хотим сохранить Россию, необходимо жестко и последовательно противостоять этому, нужно воспитывать абсолютную нетерпимость к проявлениям подобного рода».

27 января 2012 года на встрече с ветеранами в Санкт-Петербурге Владимир Путин сказал, что считает недопустимым использование в условиях предвыборной кампании темы национализма. Он подчеркнул, что эксплуатация этой чувствительной темы не решает проблему, а только усугубляет ее.

Приверженность данным взглядам Президент РФ подтвердил и в ходе заседания Совета по межнациональным отношениям в июле 2017 года в Марий Эл.

В Российской Федерации всплеск националистической риторики в период избирательных кампаний активно использовался в девяностые – начале двухтысячных годов.

Кульминацией можно назвать кампанию по выборам депутатов Мосгордумы в 2005 году, когда вышел печально знаменитый провокационный ролик «Очистим Москву от мусора». Ролик был встречен критикой СМИ, конкурентов партии и вызвал протесты нескольких общественных организаций.

Авторов ролика обвинили в разжигании межнациональной розни, а председатель Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Павел Крашенинников заявил тогда, что в ролике есть признаки уголовного преступления. Мосгоризбирком снял ролик с эфира, его авторы были лишены регистрации.

В последние годы наблюдается заметное снижение использования националистической риторики, агрессивной ксенофобии, мигрантофобии на выборах в России. Это связано и с ростом политической культуры участников выборов, и с улучшением правоприменительной практики. Введена административная и уголовная ответственность для участников избирательных кампаний.

Сторонники националистических идеологий значительно реже стали участвовать в избирательных кампаниях. Их рейтинги значительно снизились. Предлагаемые ими программы, построенные на отрицании и негативе, лишены рациональной составляющей, перестали пользоваться успехом у электората.

Мониторинг избирательной кампании 2017 года, проведенный с привлечением региональных экспертов, выявил несколько инцидентов, связанных с темой моего выступления.

Один из них был зафиксирован в Краснодарском крае. Накануне Единого дня голосования в некоторых местных СМИ появились сообщения, что в Анапу и Геленджик на выборы привезут националистов, боевиков с Украины для срыва дня голосования. Были приняты определенные меры со стороны правоохранительных органов: для обеспечения порядка и безопасности было усилено их присутствие на избирательных участках. Впрочем, полученная информация не подтвердилась.

Следующий инцидент был связан с размещением в интернете организацией «Нация и свобода» призывов «Голосуй за националистов». Также распространялась информация о том, что в Москве в массовом порядке будут голосовать киргизы, туркмены и другие трудовые мигранты. Однако после разъяснения в Мосгоризбирком стало ясно, что эта информация также не соответствует

действительности и призвана создать тревожный фон для избирателей.

Третий инцидент связан с опубликованием в интернете одним из кандидатов лозунга «Москва – русский город». Автор лозунга призывал эмигрантов уехать из страны, высказывал несогласие с приговором, который был вынесен по делу одного из радикальных националистов. Перовский суд Москвы отменил регистрацию этого кандидата.

3 февраля 2018 года в ходе президентской кампании в Брянске на митинге в поддержку Павла Грудина его доверенное лицо сказал о том, что страна в опасности и захвачена группой лиц, являющихся агентами семитского арабского международного интернационалистского туристического фронта.

В ходе избирательной кампании по выборам в Мосгордуму в 2019 году неизвестные злоумышленники систематически портили рекламные кубы, афиши, автофургоны с агитацией за кандидата Евгения Бунимовича. В отношении кандидата использовалась националистическая риторика.

Информационное агентство русского общественного движения «Возрождение. Золотой век» опубликовало материал «В России власть должна быть русской, а не демократической».

Избирательная кампания этого года отмечена пока двумя инцидентами. Оба произошли в Ульяновске, где состоятся выборы депутатов городской думы шестого созыва.

25 августа 2020 года суд впервые рассмотрел дело о снятии с выборов кандидата в связи с наличием в его агитации признаков расизма. Кандидат в депутаты Госдумы от партии «Коммунисты России» обнаружил такие признаки в лозунге выдвиженца движения «Против всех» Анны Карвалейру «Все мы негры». Суд в иске отказал. По мнению экспертов, и то, и другое изби-

рательное объединение стараются отвлечь голоса протестного электората от КППРФ и судебный процесс, независимо от его исхода, выгоден обеим сторонам.

1 сентября 2020 года сообщалось, что губернатор Ульяновской области подал иск о защите чести и достоинства против вице-спикера местного Законодательного собрания. Поводом для обращения в суд стало недовольство плакатом, который депутат продемонстрировал во время одного из заседаний парламента. К плакату и фотографии губернатора были пририсованы усы, чтобы добиться сходства с Адольфом Гитлером.

Мониторинг проявления национализма в ходе выборов постоянно ведут члены Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям. Они привлекают внимание Центральной избирательной комиссии и правоохранительных органов к возникающим проблемам.

Подобный мониторинг должен быть продолжен. Целесообразно подключить к нему новых участников: уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, общественные палаты регионов, региональных правозащитников и экспертов.

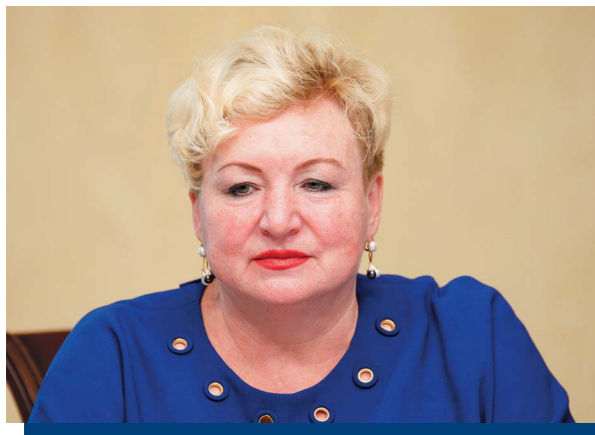
Уже несколько лет работает проект ассоциации «Независимый общественный мониторинг», который исследует проблемы, возникающие в ходе выборов, добивается их чистоты, прозрачности и демократичности. Стоило бы также в спектр этого мониторинга и работы включить тему недопустимости использования националистической риторики.

В связи с вышесказанным, предлагаю общественным палатам субъектов Российской Федерации принять участие в процессе мониторинга избирательных кампаний. В ходе общественного наблюдения за голосованием 11–13 сентября 2020 года обращать особое внимание на инциденты

недопустимого использования националистических мигрантофобных мотивов, о чем оперативно информировать избирательные комиссии субъектов, Общественную палату Российской Федерации и Совет при Президенте РФ по межнациональным отношениям.

Общественные палаты субъектов Российской Федерации могут также вести регулярный мониторинг проявления радикального национализма,

агрессивной ксенофобии, мигрантофобии, обобщать позитивный опыт развития межнационального и межрелигиозного согласия. Актуальную информацию необходимо направлять в профильную комиссию Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений и в Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.



С.К. СМЕРНОВА

Председатель Совета Ассамблеи народов России

О роли институтов гражданского общества в реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации

Наряду с органами государственной власти и органами местного самоуправления в реализации Стратегии государственной национальной политики активное участие принимают институты гражданского общества.

Наряду с Общественной палатой, религиозными организациями их представляет большой спектр национальных культурных объединений. На сегодняшний день в целом организована системная работа по взаимодействию национально-культурных объединений и автономий с органами государственной федеральной, региональной, а также муниципальной власти.

Однако не во всех регионах, и мы с этим стал-

киваемся, создана четкая вертикаль в сфере национальных отношений – и по линии органов государственной власти, и по линии Общественной палаты. В ряде региональных и местных общественных палат даже нет ответственных за наше направление работы.

Необходимо решить эту задачу. Конечно, невозможно в каждой Общественной палате создать комиссию или совет, но можно назначить ответственных за эту работу.

На сегодняшний день большинство национально-культурных объединений включено в Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций. Имея такой статус, они могут

получать поддержку в виде президентских грантов и субсидий.

Впервые в этом году в Государственной программе по реализации национальной политики появился отдельный раздел по поддержке деятельности национально-культурных автономий и иных организаций, которые реализуют деятельность в сфере национальной политики.

Важно, что социально ориентированные организации в условиях эпидемиологической ситуации в соответствии с поручением Президента РФ теперь смогут претендовать на получение ряда льгот и помощи со стороны государства.

Организации, включенные в реестр, составленный Минэкономразвития РФ, могут претендовать на получение льготных кредитов, компенсации части заработной платы, ряд других льгот. Так, спонсорская помощь, оказываемая подобными организациями, не облагается налогом.

Возможно, не все наши коллеги об этом знают и пока не получили эту поддержку. Не получила поддержку пока и Ассамблея народов России. Предлагаю внести в рекомендации предложение по этому вопросу.

Предлагаю также провести подобный семинар-совещание с представителями федеральных национально-культурных объединений и автономий, чтобы обсудить текущее состояние и изменения, которые вносятся в современное российское законодательство в отношении поддержки социально ориентированных организаций. На совещание необходимо пригласить представителей Федерального агентства по делам национальностей, Минюста, Минэкономразвития.

Это важно, поскольку в настоящий момент социально ориентированные организации могут участвовать в тендерах, в конкурсах по 44 Федеральному закону (Федеральный закон Российской Федерации от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ). При этом далеко не все организации знают, как к этому

подступиться, и нуждаются в консультативной помощи.

Стратегия государственной национальной политики указывает на особую роль межнациональных организаций в ее реализации. Но при этом в нормативных документах в первую очередь говорится о национально-культурных автономиях. Например, субсидии выделяются автономиям и «иным организациям». Получается, что межнациональные организации, вносящие вклад в укрепление единства российской нации, оказываются «иными организациями». Предлагаем подумать над уточнением терминологии.

В этом году будет исполнено Поручение Президента РФ по созданию общественно-государственной общероссийской организации «Ассамблея народов России». Это очень большой шаг в укреплении межнационального единства. Создание новой организации с новым статусом позволит консолидировать все наше многонациональное общество на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Стратегия государственной национальной политики определила необходимость развития этнокультурной инфраструктуры: Домов дружбы, Домов национальностей. Исполнено Поручение Президента по созданию «Дома народов России».

Мы возлагаем большие надежды на «Дом народов России», который призван стать главным ресурсным центром, который будет оказывать информационную, методологическую, методическую, образовательную поддержку некоммерческим организациям в нашей сфере.

Со своей стороны, как общественная организация, мы создаем ресурсные центры в сфере межнациональных отношений. Эта работа была начата в 2014 году, сначала при поддержке Минэкономразвития, затем – при поддержке Фонда президентских грантов. На сегодняшний день действует 36 ресурсных центров в сфере межна-

циональных отношений. Мы готовы оказать всестороннюю поддержку в создании ресурсных центров в сфере межнациональных отношений в регионах.

В завершение хотела сказать о нашем главном проекте этого года – конкурсе на вручение Всероссийской общественной премии за личный вклад в этнокультурное развитие и укрепление единства народов России «Гордость нации».

Конкурс проводится при поддержке Фонда президентских грантов, Администрации Президента РФ, Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, департамента национальной политики и межрегиональных связей города Москвы. Это первая Всероссийская общественная премия. Награждение пройдет по семи номинациям: «За вклад в укрепление межнационального (межэтнического) мира и согласие»; «За вклад в информационное сопровождение государственной национальной политики»; «За вклад в сохранение и развитие родных языков»; «За лучший проект национально-культурных объединений в сфере межнациональных (межэтниче-

ских) отношений»; «За лучшие практики Домов дружбы, Домов национальностей, Домов и центров народного творчества»; «За вклад в сохранение и развитие культуры народов России (народное творчество, национальные виды спорта, народные промыслы и ремесла, этническая мода и этнический туризм и т.д.)»; «За эффективное лидерство в национально-культурных объединениях».

Согласно предложенному календарному плану мероприятия прием заявок на участие проводится до 15 сентября 2020 года. Итоги конкурса будут подведены 7 октября. Церемония вручения премии (21 лауреат по 7 номинациям, 3 места) будет проходить 3 ноября 2020 года.

Выносим благодарность всем, кто поддержал данный проект: Совету при Президенте РФ по межнациональным отношениям, Федеральному агентству по делам национальностей, Общественной палате Российской Федерации, а также вошедшим в состав Оргкомитета Бочарову Вячеславу Алексеевичу и Зорину Владимиру Юрьевичу.

Раздел II

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ



П.А. ПОКРОВСКИЙ

Член Общественной палаты Российской Федерации, член Общественной палаты Самарской области

Роль Общественной палаты Самарской области в гармонизации межнациональных отношений в регионе

Проведение нашего семинара-совещания совпало с подготовкой проведения в Самарской области 12 сентября 2020 года областного Дня дружбы народов.

На совещании сегодня виртуально присутствуют все руководители национальных диаспор Самарской области, а также профильный департамент правительства нашего региона.

Кратко остановлюсь на двух важных проектах, проводимых Общественной палатой Самарской области в сфере профилактики конфликтов на национальной почве.

Первый проект – «Помощник прокурора». Он реализуется совместно с Прокуратурой Самарской области начиная с 2018 года, Под руководством аппарата областной Прокуратуры ор-

ганизована и реализована система мониторинга в сети Интернет и социальных сетях точек возможного возникновения конфликтных и предконфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений.

К проведению мониторинга привлекаются студенты юридических специальностей вузов Самарской области. При этом мы не только выявляем возможные очаги возникновения конфликтных ситуаций, но и, если возникает такая необходимость, при поддержке Роскомнадзора и районной прокуратуры принимаем меры административного воздействия.

Также мы ведем целый ряд просветительских мероприятий, направленных на повышение уровня информированности иностранных гражд-

дан, которые находятся на территории Самарской области.

Эта просветительская работа ведется не только на русском языке, но и на языках народов, проживающих на территории нашего региона.

Самарская область является пограничным регионом с Республикой Казахстан. В период пандемии значительное число граждан других государств, в частности Узбекистана, смогли пройти здесь границу с Казахстаном и отбыть на родину. В этой ситуации возникало много проблем, но нам удалось их решить.

В рамках расширения информационно-просветительской работы в сфере реализации государственной национальной миграционной политики и гармонизации межрелигиозных отношений 24 сентября 2020 года, в преддверии заседания рабочей группы Государственного совета по направлению «Культура», в Самаре будет проведено выездное совещание. Оно организовано Комиссией по вопросам развития культуры

и сохранению духовного наследия Общественной палаты РФ (председатель И.Я. Великанова) и Комиссией по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений (председатель В.Ю. Зорин). Темой выездного совещания станет влияние межнациональных отношений на культуру.

Второй проект, который мы запускаем, полагаем, станет действительно интересным для всех регионов Российской Федерации. Он называется «Молодое кино о дружбе». В рамках этого проекта мы исследуем отношение современного молодого поколения к тем, кто живет рядом с ним.

В завершение хотел бы сказать, что Самарская область остается тем регионом, где с готовностью приступают к реализации принятых Общественной палатой Российской Федерации решений. С нашей стороны будут предприняты все усилия для того, чтобы полностью скомплектовать волонтерский корпус в рамках переписи населения 2020 года.



А.С. ГРИДИНА

Член Общественной палаты Республики Крым, председатель Комиссии по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии, председатель Совета РРО «Украинская община Крыма»

Насущные задачи реализации государственной национальной политики в Республике Крым

Не так давно состоялось по-настоящему историческое событие – Всероссийское голосование по вопросам внесения изменений в Конституцию Российской Федерации. Жители Крыма впервые голосовали за поправки в Основной закон страны.

Вопрос о гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений – это одно из приоритетных направлений внутренней политики государства. В современных условиях ситуация в этой сфере сложная, но контролируемая и управляемая.

Актуальная мировая повестка дня демонстрирует нам, что по мере возрастания градуса геополитического противостояния России и Запада американские и европейские СМИ усиливают

антироссийскую риторику. Судя по увеличению финансирования проектов по информационному сдерживанию России, с высокой долей вероятности можно утверждать, что удары в этой информационной войне будут наноситься по наиболее эффективным институтам государственной власти и гражданского общества России.

Политические элиты Запада в большинстве своем продолжают представлять Россию страной, нарушающей нормы международного права. Хрестоматийным примером в этом смысле является позиция целого ряда украинских СМИ, которые неустанно повторяют, что в Республике Крым нарушаются права человека, в частности языковые права украинцев.

Однако, несмотря на активную антироссийскую пропаганду, во многом благодаря деятельности различных, в том числе украинских, общественных организаций сохраняется и укрепляется культурная идентичность народов Крыма.

Как председатель Украинской общины Крыма хочу отметить, что деятельность общины в полной мере соответствует Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Нашими общими задачами являются сохранение и развитие культуры и языков народов России, укрепление их духовной общности.

В Республике Крым особое внимание уделяется развитию и сохранению языков проживающих в ней народов, в том числе украинского языка. Для поддержания функционирования украинского языка в условиях поликультурной среды Республики Крым украинская община реализовала уникальный проект – информационное агентство «Крым сегодня», в состав которого входят три средства массовой информации. Это интернет-портал «Переяславская рада 2.0», журнал «Крым сегодня» и газета «Крымский вестник».

Все они выпускаются на украинском языке. Это информационные новостные ресурсы, благодаря которым украинцы могут узнать о событиях, которые происходят в Крыму и в мире.

Крымчане пытаются донести объективную информацию о межнациональной и межконфессиональной обстановке в республике до мирового сообщества. Так, на неформальной видеоконференции с Советом безопасности ООН по формуле Аррии мы представили первый выпуск нашего журнала «Крым сегодня». Журнал издается на украинском языке. На днях мы отправили журнал президенту Украины В. Зеленскому.

Жители Крыма долго не имели возможности открыть миру глаза на референдум 2014 года. Сейчас мы получили возможность присутствовать на международных мероприятиях и представить мировой общественности правду о Крыме, рассказать о той поддержке, которую получает Республика Крым из федерального центра, о социальных и культурных программах, которые успешно реализуются благодаря этой поддержке.



А.М. КУМУКОВ

Министр Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати

О государственно-общественном сотрудничестве в сохранении межнационального согласия: опыт Карачаево-Черкесской Республики

Карачаево-Черкесскую Республику населяют разные народы, которые за период многовекового совместного сосуществования, тесного взаимодействия и сотрудничества выработали общие ценности, взгляды, способствующие толерантному отношению к представителям других народов.

В республике проживают пять субъектообразующих народов и около ста национальностей. Вопрос сохранения и развития межнациональных отношений представляет большую значимость. Начиная с 2017 года министерством Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати осуществляется регулярный мониторинг и анализ прогнозирования развития ситуации в межнациональной и этноконфессиональной сфере. В ежедневной работе используется система мони-

торинга, которую мы внедрили в 2017 году.

В целом на сегодняшний день общественно-политическая ситуация в республике стабильна. Конфликтов на межнациональной или межконфессиональной почве не возникает. Об этом говорят данные исследования межнациональных отношений за ноябрь и декабрь 2019 года, проведенного сотрудниками Кавказского института РАНХиГС.

В 2020 году за счет федеральных субсидий, которые предоставило Федеральное агентство по делам национальностей, в республике проводится мониторинг состояния межнациональных отношений. При проведении исследования мы добавили в него позиции «Отношение к мигрантам» и «Отношение к языку». До конца года получим его результаты. В частности, сможем определить,

какое количество жителей республики владеют своим родным языком.

В целях реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года министерством Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати проводится комплексная политика, ориентированная на все возрастные категории населения республики. Для каждой категории проводится особый комплекс мероприятий.

Для детей и школьников в 2020 году был выпущен сборник «Дневник нашей памяти» об участниках Великой Отечественной войны. Каждый содержащийся в сборнике биографический очерк о герое сопровождается иллюстрацией, выполненной учениками художественных школ нашей республики.

На данный момент находится в финальной стадии сборник сказок народов Карачаево-Черкесии на национальных языках с переводом на русский язык. В деле поддержания коренных языков это очень актуально. При содействии министерства на региональных каналах в эфир выходят еженедельно передачи для детей «Национальный разговорник», патриотическая передача «Музей в чемодане».

Всеми министерствами и ведомствами Карачаево-Черкесской Республики для детей до шестнадцати лет было проведено 2500 мероприятий, посвященных гармонизации межнациональных отношений. В них приняли участие 29 000 человек.

Для молодежи республики традиционным стал форум «Межкультурный диалог», который до 2019 года был региональным, но с прошлого года стал окружным. В этом году сохранилось проведение в очном формате, но в случае ухудшения эпидемиологической обстановки он будет проведен в онлайн-формате.

Готовится к эфиру цикл передач «Свои», посвященный положительному опыту семей, которые проживают в другой этнической группе. Это смешанные семьи, которые живут в районах нашей республики, где преобладает численно другой этнос.

Среди других возрастных категорий также проводится активная политика по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений. Так, все новостные выпуски, а также культурно-познавательные передачи в рамках региональной сетки вещания на телеканале «Россия-1» выходят на пяти государственных языках республики.

В эфире круглосуточного телеканала «Архыз-24» (охват вещания – Россия и страны СНГ) выходят еженедельные передачи «Языки народов России», «Ремесла», «Республика и традиции», «Мой ум», православные и мусульманские религиозные передачи. Это «Архызский лик», «Ислам – моя религия», «На пути к вере», «Азан».

Мы активно привлекаем к работе печатные СМИ и телеканалы. Под ведомством министерства печатные издания выходят с периодичностью два-три раза в неделю на пяти государственных языках. Общий тираж составляет 14 200 экземпляров, что полностью удовлетворяет информационные потребности населения, в большей мере старшего поколения. Аккаунты газет в популярных соцсетях востребованы населением среднего возраста и молодежью республики.

В целях привлечения средств массовой информации к реализации Стратегии государственной национальной политики и стимулирования активности журналистского сообщества правительством республики учрежден и проводится ежегодный творческий конкурс журналистов печатных и электронных средств массовой информации на лучший авторский материал, посвященный данной проблематике. Он проводится за счет федеральных субсидий.

В республике организована системная работа общественных консультативных советов по межнациональным отношениям, состоящих из представителей экспертного сообщества, этнических, общественных объединений и национально-культурных автономий.

Существует Совет при главе Карачаево-Черкесской Республики, куда входят семь национальных организаций, которые каждые четыре месяца меняют председательство.

Также хотелось бы отметить немаловажную роль в формировании общероссийской гражданской идентичности конструктивно настроенных некоммерческих организаций республики, представляющих национальный сектор. Они многократно проводили мероприятия по сохранению языка, быта, культуры русского, абазинского, карачаево-черкесского, ногайского и черкесского народов.

Данные общественные организации входят в состав общероссийских и международных объединений, что позволяет осуществлять качественное и своевременное взаимодействие с национальными сообществами Российской Федерации и зарубежными диаспорами.

Среди особо значимых мероприятий всероссийского и международного уровня можно отметить проведение на территории нашей республики научно-практической конференции «Ногайцы: XXI век. История. Язык. Культура. От истоков к будущему». Конференция проводится с участием языковедов Северного Кавказа, российских и зарубежных ученых.

При поддержке министерства прошел уникальный, первый в своем роде, форум черкесской национальной культуры «Черкесы будущего» под лозунгом «Территория единства». В работе форума приняли участие черкесы из нашей республики, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Адыгея, Северной Осетии, Краснодарского края, а также из Иордании, Турции и Сирии.

В рамках межрегионального сотрудничества и взаимодействия в целях укрепления гражданского единства казаки Баталпашинского отдела Кубанского казачьего войска традиционно принимают участие в параде казаков Кубанского казачьего войска в городе Краснодаре. В параде участвуют делегации из Адыгеи, Карачаево-Черкесии, гости из Абхазии, казаки Семиречья Войска Донского.

На территории республики был проведен региональный этап Всероссийского фольклорного конкурса «Казачий круг».

С 2003 года благодаря федеральным субсидиям в республике действуют средние и средние специальные казачьи учебные заведения.

Из последних крупных мероприятий, проведенных нами, следует назвать обучающий семинар, организованный ФАДН России и МГУ имени М.В. Ломоносова, «Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации» для государственных и муниципальных служащих Северо-Кавказского федерального округа (г. Черкесск).

В заключение следует сказать, что Карачаево-Черкесская Республика выступает за активное участие в мероприятиях, способствующих укреплению единства российской нации, сохранению мира и согласия между народами нашей страны. Учитывая опыт реализации Стратегии государственной национальной политики в нашей республике, выхожу с предложением и к Общественной палате РФ, и к Федеральному агентству по делам национальностей рассмотреть возможность проведения на нашей территории в этом году окружной конференции «Национальные и исторические традиции – источник общероссийского единства», в которой смогут принять участие представители региональных органов власти, национально-культурных объединений, эксперты в сфере межнациональных отношений.



В.И. СУЧКОВ

Руководитель Департамента национальной политики и межрегиональных связей города Москвы

Основные направления и итоги реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в городе Москве

Выполнение задач, обозначенных в качестве долгосрочных ориентиров федеральной Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года, департаментом национальной политики и межрегиональных связей города Москвы решается комплексно в ходе взаимодействия с другими органами исполнительной власти, национальными общественными объединениями и религиозными организациями.

В качестве примера для иллюстрации охвата жителей Москвы и гостей столицы мероприятиями в сфере национальной политики назову следующие цифры.

Ежегодное присутствие на городских мероприятиях межнациональной и национальной направленности составляет более 1 млн человек. На мероприятиях, связанных с религиозной тематикой, ежегодно присутствует более 6 млн человек. Безусловно, количественная сторона не отражает в полной мере результаты нашей работы, но очевидным образом свидетельствует о реальной включенности и поддержке населением столицы той повестки дня в сфере гармонизации межнациональных отношений, которая предложена Правительством Москвы.

Весомый вклад в реализацию государственной национальной политики в Москве вносит Совет по делам национальностей при Правительстве Москвы, который в прошлом году отметил свое 25-летие. Совет является эффективной площадкой конструктивного обмена мнениями между представителями органов исполнительной власти, национальной общественности и экспертами. В нем представлены более 80 ведущих национальных и межнациональных организаций, а также представители московских федеральных органов исполнительной власти и Общественной палаты города Москвы.

За последние годы работа Совета была значительно реформирована. Еще буквально несколько лет назад комиссии Совета не проявляли никакой инициативы. Сегодня в его составе девять комиссий, работа которых профилируется с учетом основных задач, обозначенных в Стратегии. На каждом заседании Совета комиссии отчитываются о результатах своей работы.

Стремясь выработать единое понимание не только целей Стратегии, но и технологию их реализации, а также перенести основной объем работы с населением на места, департаментом совместно с экспертами комиссий была осуществлена разработка проектов методических рекомендаций для органов исполнительной власти и местного самоуправления, а также бюджетных организаций города Москвы по реализации Стратегии.

Документ призван оказать методическую и практическую помощь территориальным органам исполнительной власти города Москвы в организации и реализации мероприятий в сфере национальной политики. 18 сентября 2020 г. в департаменте состоится конференция, на которой планируется принять окончательный вариант методических рекомендаций.

Во взаимодействии с Советом мы существенно

расширили событийный ряд общегородских массовых этнокультурных и этноспортивных мероприятий. Их общее количество составляет более пятидесяти. Эти мероприятия оказывают позитивное воздействие на участников. Из национальных они превратились уже в межнациональные. Мероприятия проходят только на открытых площадках, что позволяет вовлекать в их проведение большое количество москвичей и гостей города.

Кроме массовых мероприятий, в рамках работы комиссий Совета в постоянном режиме организуются важные мероприятия, круглые столы, конференции, выставки, которые способствуют обеспечению в Москве стабильности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Часть из них в 2020 году была проведена в дистанционном формате.

Совет по делам национальностей принимает активное участие в проведении ежегодной и ставшей для Москвы традиционной международной конференции «Единство в различиях». Мероприятие посвящено изучению международного опыта в сфере межэтнических отношений и ориентировано на поиск путей и гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений в Москве.

В 2018 году внимание участников было посвящено вопросам формирования гражданской ответственности и межнационального согласия. Практика проведения таких конференций зародилась в Москве. В перспективе, если коллеги из регионов поддержат нашу идею, мы подумаем о том, чтобы расширить состав ее участников.

18 сентября 2020 года в очном режиме в Московском городском университете управления Правительства Москвы мы проводим очередную восьмую конференцию. Ее тема – очень актуальная: «Реализация национальной политики на местах, в районах и округах города Москвы».

В прошлом году конференция носила назва-

ние «Единство в различиях. Стратегия 2.0», где мы обсудили подготовленный экспертами и научной общественностью проект второй редакции Стратегии социально-экономического развития города Москвы. В новой редакции документа отразилась и динамика, и актуальное состояние межнациональных отношений в Москве за прошедшие три года, и учтены изменения, которые были внесены Президентом в федеральную Стратегию государственной национальной политики на период до 2025 года.

Проект первой редакции городской Стратегии был обсужден на конференции в 2016 году. В ее обсуждении принимал активное участие В.Ю. Зорин.

Влияние общественных организаций на состояние межнациональных отношений в городе Москва значительно приумножилось за счет использования потенциала подведомственного департаменту Московского дома национальностей. Ежегодно Дом национальностей проводит более 800 мероприятий.

Во взаимодействии с Советом в департаменте намечено развивать молодежное направление работы. Так, при рассмотрении заявок на 2020 год мы ознакомились с предложениями и учли более 40 новых проектов, ориентированных на молодежь.

Особенно важными и перспективными считаем системные московские мероприятия и проекты, которые не ограничиваются одним днем, а растянуты во времени (от трех месяцев до одного года) и проходят ежегодно. Это Московский детский фестиваль национальной культуры «Мой дом – Москва», Московская этнографическая олимпиада «Москва – столица многонациональной России», Московский открытый конкурс «Билингва», проект «Многонациональная Победа».

Проект проведения Московской этнографической олимпиады «Москва – столица многонацио-

нальной России» департамент совместно с департаментом образования и науки Москвы успешно реализует уже третий сезон. Мероприятие формирует у его участников интерес к истории, чувство гордости за свою страну, компетенции в области межкультурной коммуникации. За прошедшее с 2017 года время участниками проекта стали более 12 000 представителей учащейся молодежи.

География олимпиады значительно расширена за счет ее проведения в «Артеке», принимающем более 3000 человек в год. Теперь она включает участников из 77 регионов и 10 стран. Это мероприятие проходит в течение года и включает два этапа решения представленных задач, за которые участники получают баллы, в том числе за посещение московских этнокультурных мероприятий.

На каждый учебный год мы совместно с департаментом образования утверждаем регламент олимпиады. На 2020–2021 год мы внесли возможность получения баллов за участие в онлайн-мероприятиях.

Вопросы тестовых заданий подготовлены с учетом рекомендаций москвичей. На интернет-портале «Активный гражданин» мы предложили москвичам выбрать темы вопросов, и они живо откликнулись на нашу просьбу.

Традиционно победителей олимпиады мы награждаем 1 июля на гала-концерте Московского детского фестиваля национальной культуры «Мой дом – Москва». В первой олимпиаде участниками были только школьники, во второй олимпиаде – школьники, родители, учителя и студенты. В этом году мы объявили участие для всех желающих.

Департамент проводит и поддерживает Московский городской открытый конкурс детского молодежного творчества «Билингва», направленный на сохранение и популяризацию родных языков. В рамках конкурса дети и молодежь из Москвы и других регионов России и зарубеж-

ных стран самостоятельно пишут эссе на двух языках, своем родном и русском, и направляют организаторам. Число представленных в конкурсе языков возрастает.

В прошлом году в оргкомитет конкурса поступили эссе на 38 языках из 42 регионов России и 19 стран. В 2020 году конкурс проходит не менее успешно. В ноябре мы подведем его итоги.

Следующий, уже новый проект, реализуемый департаментом в этом году, – это интерактивный проект «Многонациональная Победа». В рамках проекта с марта по июнь был проведен конкурс рассказов о межнациональной дружбе, взаимопомощи, героизме, проявленных представителями разных национальностей во время Великой Отечественной войны.

В общей сложности москвичи и жители других регионов нашей страны прислали 1022 истории

о своих родных участниках войны. Собрал эти интересные и трогательные семейные истории о межнациональном боевом братстве, мы выпустили народный Альманах «Незабытые истории Победы». В него вошли 75 лучших рассказов, посвященных 75-летию Победы. 6 сентября 2020 года мы подвели итоги. Этот проект, уверен, будет продолжаться и в последующие годы.

Хотелось бы еще отметить создание галереи «Дорога памяти» в Кубинке в парке «Патриот». Все материалы, которые были нами получены, были торжественно переданы в этот музей.

Таковы в общих чертах итоги работы департамента за последние годы. Думаю, что, если мы продолжим двигаться в направлении сокращения фестивальных мероприятий и расширения непосредственной работы с людьми, все задачи, которые стоят перед нами, мы успешно решим.

Раздел III

ДИСКУССИИ, ВОПРОСЫ, МНЕНИЯ УЧАСТНИКОВ



А.Р. КРГАНОВ

Муфтий Москвы, глава Духовного собрания мусульман России, заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений

В продолжение темы по работе с мигрантами хотел бы отметить, что религиозные организации по мере своих сил стараются принять в ней участие. Так, совсем недавно при Духовном собрании мусульман России был создан Центр правовой защиты, социальной и культурной адаптации мигрантов. Данный проект запускается в 15 субъектах Российской Федерации. Реализация проекта предполагает проведение семинаров, предоставление раздаточных материалов, демонстрацию обучающих фильмов.

На наш взгляд, посольства стран Средней Азии не очень активно принимают участие в работе с гражданами этих государств, проживающими на территории Российской Федерации. Государственным службам и чиновникам необходимо обратить внимание на необходимость организации более тесного взаимодействия с ними.

Важным направлением взаимодействия с диаспорами является выявление лидеров и организация работы с ними. Мы крайне заинтересованы в консультативной помощи со стороны компетентных организаций по организации и проведению подобной работы.

Сегодня была высказана совершенно правильная мысль о важной социальной роли религиозных организаций. Мусульманские организации, как и христианские организации, приняли активное участие в решении насущных задач во время пандемии. Было распределено более 20 000 пакетов с продуктами питания, организовано оказание психологической помощи, в том числе в плане выстраивания взаимоотношений мигрантов с принимающим обществом. Работа в этом направлении ведется и сегодня.

Между мигрантскими организациями, которые действуют в нашей стране, не выстроены взаимоотношения. От этого страдают простые мигранты. Раньше большое значение в этой сфере имел опыт МИДа, на площадке которого проводились мероприятия, нацеленные на установление взаимодействия между подобными организациями. В течение последних полутора лет они не проводятся.

Согласен, что в текст рекомендаций, касающихся работы центров по профилактике экстремизма в учреждениях высшего образования,

необходимо внести изменение: вместо слово «религиозный» поставить «псевдорелигиозный».

Предложения Общественной палаты должны быть направлены не только в ФАДН, МВД. Они будут востребованы также и региональными общественными палатами, и вообще общественными организациями.

24 сентября 2020 года при поддержке Общественной палаты Российской Федерации, в первую очередь Комиссии Общественной палаты



С.В. КИРИШОВ

Член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений

Действительно, все религиозные организации нашей страны в период пандемии делали практически одну работу, что еще раз подтверждает, что у нас общие ценности.

Со своей стороны также поддержку моих коллег, опасующихся, что предлагаемые изменения в Федеральный закон «О свободе совести и религиозных организациях» нанесут серьезный удар

Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, проводится очень важное мероприятие – Международная научно-практическая конференция «Религия в меняющемся мире. Роль образования в воспитании молодежи». Конференция проводится на базе пресс-центра ИТАР-ТАСС. Приглашаем всех желающих на данное мероприятие.

по традиционным конфессиям. Что касается буддизма, то это остановит развитие этой религии в России вообще. Необходимо обратить внимание государственных чиновников на этот вопрос, направить свои предложения в Государственную Думу.



А.В. ВОРОНЦОВ

Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК

Одним из направлений деятельности нашей комиссии является взаимодействие с институтами ОНК – общественных наблюдательных комиссий, осуществляющих свою деятельность в местах принудительного содержания. Там находятся наши соотечественники, в том числе представители национальных общин, диаспор, культур, религиозных конфессий.

Мы обращаем внимание наших коллег, которые осуществляют общественный контроль, чтобы они внимательно следили за тем, чтобы в местах принудительного содержания не было инцидентов, возникающих на национальной почве. В случае возникновения подобных инци-

дентов мы ожидаем от представителей национальных организаций и религиозных конфессий соответствующей реакции и помощи людям, которые нуждаются в поддержке.

Только вместе мы сможем вернуть наших соотечественников, оказавшихся в местах принудительного содержания, к нормальной жизни. Мне бы хотелось выразить большую благодарность Главному управлению по вопросам миграции МВД России, сотрудники которого совместно с нашими коллегами идут в места принудительного содержания, консультируют тех, у кого нет гражданства, разъясняют, как его получить, и оказывают другую помощь.



В.М. ЛАГКУЕВ

Председатель регионального межнационального движения «Наша Осетия», первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений

Первые национально-культурные общества появились еще при М.С. Горбачеве, в конце восьмидесятых годов прошлого века. С тех пор прошло 30 лет.

Деятельность национально-культурных объединений в течение многих лет курировали правоохранительные органы. Когда в 2006 году была создана Общественная палата Российской Федерации, было много сомнений в результативности ее работы.

Однако мы видим, что из года в год роль Общественной палаты возрастает. Об этом, в частности, свидетельствует присутствие на мероприятии государственных лиц такого высокого ранга.

Сегодня уже неоднократно отмечалось, что пандемия в определенном смысле сплотила общество. Мы осознали, что надо двигаться всем вместе и в одном направлении. В сложившейся

ситуации Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов РФ, Ассамблея народов России принимали большое участие в решении многих важных вопросов.

В ситуации, когда закрывались предприятия, люди теряли работу, приезжие не могли выехать в свои страны, в Северной Осетии не было ни одного руководителя, который бы не принимал участие в том, чтобы оказать помощь тем, кто в ней нуждался. Вопросы, которые не могло решить государство, решало общество.

Необходимо, чтобы значимость деятельности Общественной палаты Российской Федерации, других общественных организаций в деле гармонизации межнациональных отношений была осознана не только государством, но и обществом, в первую очередь российской молодежью.



М.А. ОМАРОВ

Директор Центра социально-политических исследований и информационных технологий Российского государственного гуманитарного университета

Центр социально-политических исследований и информационных технологий был создан при поддержке Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям в 2017 году.

Одним из направлений работы центра является научное обеспечение реализации Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года.

В течение трех лет центром были подготовлены и изданы сборники экспертных докладов, проведены всероссийские и международные научно-практические конференции по актуальным проблемам государственной национальной, языковой и миграционной политики. Силами наших казанских коллег в прошлом году было подготовлено и издано первое в России учебное пособие «Государственная языковая политика Российской Федерации».

С 2018 года центр издает первый в России специализированный академический журнал «Вопросы этнополитики», авторами которого освещаются наиболее острые вопросы в сфере меж-

национальных и межконфессиональных отношений.

Особое внимание в рамках деятельности центра уделяется вопросам мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в молодежной, в том числе студенческой среде. В 2019 году было проведено массовое социологическое исследование, в ходе которого было опрошено 6000 студентов из 30 российских вузов, в том числе 10 федеральных.

Государственная национальная политика Российской Федерации – предмет изучения и научного исследования для наших студентов, обучающихся по магистерской программе «Этнополитика и миграция в современной России». Программа была открыта в Российском государственном гуманитарном университете в 2019 году. Ее реализация призвана содействовать решению задачи подготовки квалифицированных кадров в области государственного управления межнациональными и межконфессиональными отношениями.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



В.Ю. ЗОРИН

член президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений

Об итогах семинара-совещания

В работе семинара-совещания, прошедшего в новом – с использованием онлайн-трансляции – формате, приняли участие более 70 субъектов Российской Федерации.

Почетным участником мероприятия стал председатель Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации М.М. Магомедов. На заседании также присутствовали руководители федеральных и региональных законодательных и исполнительных органов власти, курирующие вопросы, связанные с реализацией государственной национальной политики, члены общественных палат, комиссий, советов при губернаторах и главах субъектов Федерации, представители экспертного сообщества.

В своем выступлении М.М. Магомедов задал высокую планку обсуждению актуальных задач

реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Все последующие доклады были посвящены анализу конкретных направлений и результатов работы федеральных и региональных государственных органов, общественных организаций, в том числе общественных палат субъектов Российской Федерации, в деле укрепления межнационального согласия.

М.М. Магомедов подчеркнул, что успешная реализация государственной национальной политики напрямую зависит от консолидации усилий региональных и муниципальных советов по межнациональным и межрелигиозным отношениям, общественных палат и экспертного сообщества.

Основными целями государственной национальной политики являются: упрочение общероссийского гражданского сознания и духовной общности многонационального народа Россий-

ской Федерации (российской нации); сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений; обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации на 2019–2021 гг. Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года главная ответственность за проведение основных мероприятий по его реализации возлагается на федеральные структуры: ФАДН России, Министерство науки и образования, Министерство просвещения, Министерство труда, Министерство культуры и др. Координирующая роль по выполнению этого плана возлагается на Федеральное агентство по делам национальностей. В выступлении заместителя руководителя ФАДН России С.А. Бедкина были освещены основные результаты работы Агентства, убедительно свидетельствующие о том, что большая часть целей государственной национальной политики выполнена.

В тесном взаимодействии с ФАДН в решении задач, обозначенных Стратегией, осуществляет свою работу по законодательному обеспечению государственной национальной политики Комитет Государственной Думы Российской Федерации по делам национальностей. О двух законопроектах, затрагивающих интересы коренных малочисленных народов России, рассказал в своем докладе заместитель председателя Комитета Р.И. Бальбек.

В государственной национальной политике России на нынешнем этапе главный акцент все более смещается с федерального центра на региональную и муниципальную власть. От ее предста-

вителей сегодня требуется не только выполнение поставленных перед ними федеральным центром задач, но и организация работы при непосредственном взаимодействии с институтами гражданского общества – региональными и местными общественными организациями.

Программа семинара-совещания составлялась таким образом, чтобы осветить все аспекты, связанные с участием общественных организаций и объединений, в первую очередь общественных палат субъектов Российской Федерации, в достижении основных целей государственной национальной политики Российской Федерации.

Одной из форм такого участия для Общественной палаты Российской Федерации стала организация нулевых чтений, общественных обсуждений важнейших законопроектов, касающихся государственной национальной политики.

Один из таких проектов был рассмотрен на семинаре-совещании. Начальником Главного управления по миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации В.Л. Казаковой был представлен разработанный Управлением проект изменений в основные законы, касающиеся пребывания на территории страны иностранных граждан. Эти предложения, как можно убедиться, направлены на создание благоприятных условий для их адаптации и интеграции в российское общество. Предложенные нововведения предполагают упрощение процедур приобретения иностранными гражданами, в том числе нашими соотечественниками, законного статуса пребывания на территории Российской Федерации, недопущение возможного роста социального напряжения, связанного с недостатками российского миграционного законодательства.

Важную роль в обеспечении национального мира и согласия, что является важнейшей целью государственной национальной политики, играют религиозные организации и объединения.

По мнению председателя Синодального отдела Русской православной церкви по взаимоотношениям Церкви с обществом и средствами массовой информации В.Р. Легойды и Начальствующего епископа централизованной религиозной организации Российский объединенный союз христиан веры евангельской (пятидесятников) С.В. Ряховского, их социальное служение наиболее ярко проявляется в период исторических испытаний и социальных потрясений. Это подтвердилось и в период пандемии, когда все, без исключения, традиционные религиозные конфессии, действующие на территории Российской Федерации, выступили организаторами сбора материальной и оказания социально-психологической помощи тем, кто в этом нуждался. Приоритетность общенациональных целей, ориентированность на сохранение национального согласия проявилась и в тех решениях, которые принимались руководителями религиозных организаций в отношении изменения правил проведения религиозных практик, готовности признания необходимости соблюдения обязательных с точки зрения обеспечения здоровья и безопасности населения предписаний государственных служб.

В основу доклада руководителя Федеральной службы государственной статистики П.В. Малкова легла тема организации и проведения в 2020–2021 гг. Всероссийской переписи населения. Полученные в ходе переписи показатели населения будут положены в основу программ социального развития Российской Федерации на ближайшие десятилетия. Данные по национальному и языковому составу населения позволят откорректировать и обновить представления об актуальных задачах национальной политики. Проведение переписи населения – дело государственной важности. Общественные палаты субъектов РФ и общественные организации вполне осознают необходимость поддержать его проведение.

Общественные организации и объединения не могут оставаться в стороне от ситуаций, связанных с использованием националистических и экстремистских высказываний и лозунгов в политической, в том числе предвыборной борьбе. Государством принимаются меры, направленные на сокращение подобных прецедентов. Однако возможность использования националистической риторики в политической дискуссии остается. Член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека А.С. Брод указал на возможность участия региональных общественных палат в общественном контроле за соблюдением кандидатами законодательства о выборах.

Среди институтов гражданского общества, ведущих систематическую работу в направлении укрепления межнационального и межконфессионального мира, особое место занимает Ассамблея народов России. О богатом опыте деятельности и о новых проектах Ассамблеи рассказала ее председатель С.К. Смирнова.

Общественные организации призваны сыграть важную роль не только в решении внутриполитических задач. Одним из их предназначений может стать работа по созданию позитивного политического имиджа страны на внешней арене. О таком направлении членов национально-культурных объединений говорила в своем докладе руководитель РОО «Украинская община Крыма» А.С. Гридчина. Представить мировой общественности реальные доказательства соблюдения прав человека и гражданина, в том числе права на родной язык, в Республике Крым – такую задачу ставит перед собой член Общественной палаты Республики Крым.

В проведении национальной политики нам долго не удавалось уйти от «фестивально-пожарного» подхода: фестиваль – ликвидация конфликта – фестиваль – ликвидация конфликта. В орга-

низации работы и мероприятиях довольно часто не хватало практического, делового подхода.

Проведенный семинар-совещание показал, что российское общество нуждается сегодня в конструктивном разговоре о реальных шагах

и действиях по реализации Стратегии государственной национальной политики. Только в этом случае понятие «государственная национальная политика» будет наполнено конкретными событиями, мероприятиями и решениями.

ОБ АКТУАЛЬНЫХ ЗАДАЧАХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

9 сентября 2020 года, город Москва

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений проведен семинар-совещание с общественными палатами субъектов Российской Федерации на тему: «Об актуальных задачах реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – семинар-совещание, мероприятие).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, представители органов государственной власти, основных религиозных конфессий в Российской Федерации, общественные эксперты.

Участники мероприятия подчеркнули, что поправки, внесенные в Конституцию Российской Федерации, одобренные в ходе общероссийского голосования, требуют их дальнейшего развития при реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации

на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 (далее – Стратегия национальной политики).

Участники семинара-совещания особо отметили, что укрепление единства многонационального народа, сохранение этнокультурного многообразия, межнационального согласия является одним из важнейших приоритетов государственной национальной политики Российской Федерации, основные цели и задачи которой изложены в Стратегии национальной политики.

Участники мероприятия отметили необходимость активного участия Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации в выработке управленческих решений, направленных на исполнение государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532, а также плана мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Стратегии государственной

ной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 года № 2985-р.

Участники семинара-совещания обсудили важность системной работы по гармонизации межнациональных отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, в том числе актуальность деятельности консультативно-совещательных органов по межнациональным и межрелигиозным вопросам при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации, а также при главах муниципальных образований.

Участники мероприятия отметили актуальность повышения уровня общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по осуществлению полномочий в сфере межнациональных отношений, оказания поддержки межнациональным, национальным и иным общественным объединениям, а также взаимодействия институтов общественного контроля с Федеральной службой государственной статистики при подготовке к Всероссийской переписи населения в 2021 году с целью получения объективной информации об этнических группах, проживающих на территории Российской Федерации.

Учитывая неразрывную связь национальной политики с реализацией миграционной политики, участники семинара-совещания обсудили основные нововведения в миграционной сфере, упрощающие для иностранных граждан правила

въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, в частности: установление единства целей въезда на территорию Российской Федерации и пребывания на территории Российской Федерации, отмена «бумажных» миграционных карт, использование биометрических персональных данных и технологий работы с ними, уточнение режимов пребывания и проживания на территории Российской Федерации, реформирование механизмов реагирования на противоправную деятельность мигрантов, информатизация государственного управления миграционными процессами и др.

Помимо вышеизложенного, участники мероприятия отметили недопустимость использования националистической риторики, агрессивной ксенофобии, иного разжигания межнациональной розни в процессе проведения избирательных кампаний.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание, что для достижения целей государственной национальной политики Российской Федерации – укрепления гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранения и поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации – необходима скоординированная и системная деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества, Общественная палата рекомендует:

МИНИСТЕРСТВУ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СОВМЕСТНО С МИНИСТЕРСТВОМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫМ АГЕНТСТВОМ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ рассмотреть возможность реализации информационно-просветительских проектов, направленных на освещение деятельности органов власти по реализации государственной миграционной политики Российской Федерации, объективной и достоверной информации о миграционных процессах в Российской Федерации, формирование позитивной повестки в информационном пространстве.

ФЕДЕРАЛЬНОМУ АГЕНТСТВУ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ СОВМЕСТНО С МИНИСТЕРСТВОМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ рассмотреть возможность организации проведения на регулярной основе комплексных социологических исследований о влиянии миграционных процессов на межнациональные и межконфессиональные отношения в России.

МИНИСТЕРСТВУ НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МИНИСТЕРСТВУ ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВЫСШИМ ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (РУКОВОДИТЕЛЯМ ВЫСШИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ) рассмотреть возможность:

1. Обеспечения информационной поддержки, применения иных мер поощрения образовательных организаций, на базе которых осуществляют деятельность Центры профилактики религиозного и этнического экстремизма.
2. Содействия в проведении образовательными организациями высшего образования, образовательными организациями среднего профессионального образования мероприятий, направленных на интеграцию и адаптацию в обществе обучающихся иностранных граждан.

ФЕДЕРАЛЬНОМУ АГЕНТСТВУ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ СОВМЕСТНО С МИНИСТЕРСТВОМ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ рассмотреть возможность:

1. Организации проведения комплексного анализа деятельности некоммерческих организаций (осуществляющих благотворительную, правозащитную, культурно-просветительскую, образовательную деятельность и др.), работающих с иностранными гражданами, в том числе исследование практик взаимодействия, механизмов и инструментов предоставления услуг в целях укрепления межнациональных и межрелигиозных отношений.
2. Организации взаимодействия с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере межнациональных отношений, в целях обеспечения регулярного информирования иностранных граждан о деятельности органов государственной власти Российской Федерации, направленной на обеспечение их прав и свобод, создание благоприятных условий для удовлетворения их экономических, социальных и культурных потребностей.

ФЕДЕРАЛЬНОМУ АГЕНТСТВУ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ СОВМЕСТНО С МИНИСТЕРСТВОМ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ рассмотреть возможность повышения эффективности информационного сопровождения исполнения плана мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 года № 2985-р.

МИНИСТЕРСТВУ ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ рассмотреть возможность проведения мониторинга деятельности образовательных организаций среднего общего образования в части учета в работе положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся» и организации деятельности, направленной на создание условий для социализации обучающихся на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей, а также на формирование у обучающихся чувства взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ рассмотреть возможность:

1. Организации взаимодействия с общественными палатами субъектов Российской Федерации в рамках информационного сопровождения проведения Всероссийской переписи населения 2021 года по вопросам сбора сведений о национальной принадлежности и владении языками.
2. Обеспечения контроля за качеством подготовки лиц, осуществляющих сбор сведений в рамках проведения Всероссийской переписи населения 2021 года, в целях получения ими объективной информации по вопросам национальной принадлежности и владения языками.

ВЫСШИМ ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (РУКОВОДИТЕЛЯМ ВЫСШИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ) СОВМЕСТНО С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ рассмотреть возможность:

1. Обеспечения использования Методических рекомендаций о порядке реагирования на выявленные системой мониторинга конфликтные и предконфликтные ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и заполнения электронных форм системой мониторинга, утвержденных приказом Федерального агентства по делам национальностей от 28 февраля 2019 года № 20.
2. Организации межведомственного и информационного взаимодействия с органами местного самоуправления в целях их привлечения к участию во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне».

ОБЩЕСТВЕННЫМ ПАЛАТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ рассмотреть возможность:

1. Активизации взаимодействия с консультативно-совещательными органами при органах государственной власти субъектов Российской Федерации (советами, комиссиями, рабочими группами) по межнациональным отношениям.
2. Усиления взаимодействия с региональными представителями научно-экспертного сообщества, заинтересованными некоммерческими организациями, лидерами национальных и религиозных объединений и средств массовой информации с целью регулярного обсуждения хода реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, выработки рекомендаций для органов власти и институтов гражданского общества по возникающим вопросам в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений.
3. Оказания поддержки и содействия территориальным органам Федеральной службы государственной статистики при проведении Всероссийской переписи населения 2021 года: в информационно-разъяснительной работе среди населения, подборе волонтеров в целях обеспечения полноты охвата переписью этнических групп, проживающих на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.
4. Оказания информационной поддержки Всероссийской просветительской акции «Большой этнографический диктант».
5. Расширения информационно-просветительской работы в сфере реализации государственной национальной, миграционной политики и гармонизации межрелигиозных отношений, в том числе включения в образовательные семинары вопросов социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.
6. Оказания содействия активизации волонтерской деятельности религиозных организаций и их поддержки.
7. Осуществления регулярного мониторинга проявлений радикального национализма, агрессивной ксенофобии, обобщения позитивного опыта развития межнационального и межрелигиозного согласия.

Актуальные задачи реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Материалы семинара-совещания с общественными палатами субъектов Российской Федерации. Москва, 9 сентября 2020 года / Отв. ред. В.Ю. Зорин, М.А. Омаров. М.: Общественная палата Российской Федерации, 2020. 92 с.

Составитель: **Ролдугина О.Ю.**, кандидат философских наук, доцент, ведущий аналитик Центра социально-политических исследований и информационных технологий РГГУ.

Сборник содержит материалы семинара-совещания с общественными палатами субъектов Российской Федерации «Актуальные задачи реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (Москва, Общественная палата РФ, 9 сентября 2020 года).

Основной темой обсуждения стала роль государственных и муниципальных органов власти, общественных организаций, в первую очередь Общественной палаты Российской Федерации, региональных общественных палат, в реализации основных целей и задач государственной национальной политики.

Для руководителей и сотрудников государственных органов федерального и регионального уровня, муниципальных органов власти, реализующих государственную национальную политику, членов профильных общественных комиссий и советов, общественных палат, представителей экспертного сообщества, научной общественности, всех интересующихся проблемами реализации государственной национальной политики Российской Федерации.



Общественная палата
Российской Федерации
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

www.oprf.ru